

中经要报

国家信息中心

增刊 2016 第 9 期 (总 1050)

2016 年 12 月 19 日

入世十五年

中国与世界实现共赢.....	3
中国入世成效显著.....	3
经贸成绩突出.....	5
民众衣食住行实惠多.....	7
人民币地位提升.....	8
高质量“引进来”和大规模“走出去”并举.....	9
开放新体制现雏形.....	10

中国对世界做出重大贡献.....	11
中国经济成为世界经济的重大引擎.....	11
推动全球治理.....	13
中国站在新的关口.....	15
全球经济贸易体系面临重构.....	15
多边贸易体制受到冲击.....	16
全球进入经济治理转型升级的新阶段.....	17
反全球化和民粹主义泛起加剧贸易摩擦.....	19
中国面临更严峻的贸易保护.....	20
如何应对.....	23
坚持多边与区域并重.....	24
树立“以投资带动贸易”思维.....	26
适当反制.....	28

编者按：2001年12月11日正式成为世界贸易组织的成员。15年来，中国全面融入世界，实现了中国经济和世界经济共赢，成为全球第二大经济体和第一大贸易国。加入WTO也让中国从原来自由贸易规则的学习者变成自由贸易规则改革的推动者，在全球经济治理扮演重要角色。然而，逆全球化，民粹保护主义、多边贸易体制受到冲击等情况对中国的对外经济联系提出了新的挑战。

中国与世界实现共赢

经过长达15年的漫长历程，中国终于在2001年12月11日正式成为WTO成员。

在发达国家看来，通过漫长的讨价还价，在迫使中方接受长达几百页制约条款后让中国入世，一方面可为自己的剩余资金、产能找到理想的“下家”，另一方面也可打开中国潜力巨大的市场，消除妨碍“准入”的大多数关税、非关税壁垒。而在中方看来，入世可为当时中国已开始提速的产能增长寻找到广阔的国际市场，在规则保护下更顺畅地引进外国资金、技术和管理经验，让中国在国际大分工中找到一席之地。

中国社科院世界经济与政治研究所研究员倪月菊、副研究员苏庆义：入世使中国顺应了经济全球化潮流，不仅改变了中国，更深刻影响了世界、重塑了世界。

世界贸易组织副总干事戴维·夏克：中国入世15年来，不仅显著提高了人民的收入水平，大幅度实现自身脱贫，同时影响了世界很多区域的经济的发展，对世界各地人们生活水平的提高做出了至关重要的贡献。

对外经济贸易大学中国WTO研究院院长屠新泉：入世给中国带来了积极的影响，最重要的是激发了中国经济发展的活力。而中国的发展就是世界发展的一部分，中国对全球权力结构产生深远影响，带来相对平衡的权力结构。

中国入世成效显著

入世15年，中国政府进行了历史上规模最大的清理法律法规工作，涉及数量超过3000条，建立起了统一、透明、符合世贸组织规则又适合具体国情的法律体系。

上海市社会主义学院院长周汉民：入世 15 年来，我国在对外经济贸易和投资诸领域的法治化、国际化、市场化程度空前提高，形成了举世瞩目的“三化变革”。在法治化方面，为了与国际规则和惯例全面接轨，我国完成了建国成立以来最大规模的法治革命，废、改、留、立国家级法律、法规和行政法规 2300 余部，涉及地方性法规达 19 万件之巨。在此基础上，建立起了符合世界规则和惯例并履行国家入世庄严承诺的涉外经济贸易投资法律体系。

中国服务外包研究中心副主任邢厚媛：中国和世界经济体系的融合，不仅体现在资本融合、资源融合、市场融合，更重要的是规则对接。

中国人民大学国家发展与战略研究院、经济学院课题组近日发布了《新开放战略与全球贸易规则重构过程——中国入世十五周年的反思与展望》报告指出，入世 15 年以来，中国发生了不曾预见的巨大变化，深度融入了全球经济，在深度融入全球价值链、制度改革、参与全球经济治理三方面取得了重要成就。首先，中国深度融入全球价值链的程度主要体现为贸易和国际投资高速发展、贸易方式和产业结构发生转变。其次，我国在制度上也取得了巨大成就。我国外贸经营权由审批制改为登记制，取消门槛限制；中国认真履行加入 WTO 的关税减让承诺，中国开放型经济从“多边开放”和“双边开放”转向“单边开放”，三者良性互动，协调发展；建立自由贸易试验区，进一步推进了改革开放；在金融服务业领域陆续修改和修订了相关法律法规，在制度上为金融市场的充分开放奠定了良好的基础。最后，中国综合国力、全球影响力和国际地位进一步提升。崛起的中国成为全球治理的新焦点，在倡导和创新全球治理理念、引导全球经济议程、参与国际规则制定、推进区域经贸安排等方面发挥着积极作用。

中国人民大学副校长吴晓球：加入 WTO，对中国的经济增长和国际贸易、进出口贸易规模扩大起到了积极作用，提升了法制观念，开阔了国际视野。加入 WTO 是当代中国最重大改革开放，使中国社会真正融入了全球。

中国“入世”首席谈判代表龙永图：入世这些年来是中国发展最快、最好的时期之一。原因就在于，中国加入 WTO 推动了国内的全面改革，这是比出口更多商品、吸引更多外资本身更重要的。世界贸易规则不仅仅推动了中国对外经济贸易关系的透明，也推动了政府的

阳光运作，在中国经济体制改革和政治体制改革方面发挥了重要的作用。这就是通常所说的“用对外开放倒逼对内改革”。

经贸成绩突出

入世的十五年，是中国发展最快的十五年，也是与世界分享繁荣、实现共赢的十五年。中国不仅成为仅次于美国的世界第二大经济体，还是全球第一大贸易国、第一大利用外资国和第二大对外投资国。

2002年-2015年，中国实际GDP实现年均增速9.74%。我国经济总量由2001年的10.97万亿元人民币上升到2015年的67.67万亿元人民币，15年增长了6倍多。以美元计，中国GDP由2001年的1.33万亿美元上升到2015年10.87万亿美元，增长8倍多，占全球GDP比重由4.02%上升到14.78%。人均国内生产总值从2001年的1048美元跃升至2015年的7925美元。如果说，入世之初，对于工业化国家的许多厂商、品牌，中国还只是个“潜力市场”，那么，如今则已成为举足轻重的大市场了。在全球金融危机之时，甚至充当了世界经济稳定的“压舱石”。

中国由入世前的世界第六大贸易国迅速跃升为世界第一，出口额和进口额分别居世界第一和第二位。2002年-2015年，中国进出口实现年均增速15.31%。2015年，我国外贸进出口总额3.9万亿美元，约为2001年（5,098亿美元）的8倍，占全球进出口额的11.89%，较入世前提高了7.87个百分点。自2013年起，中国货物贸易额已跃居全球第一。2015年，出口额22,765.7亿美元，为2001年（2,660.98亿美元）的8.56倍，年均增长14.4%；进口额16,820.7亿美元，为2001年（2,435.53亿美元）的6.9倍，年均增长10.3%。在全球出口中的份额从2003年的5.9%上升到2014年的12.7%，全球进口份额从2003年的5.4%上升到2014年的10.5%。

世界贸易组织（WTO）发布2015年全球货物贸易数据及2016年形势展望显示，2015年，中国出口增速已连续19年高于全球出口平均增速，出口份额跃升至13.8%，较2014年大幅提高1.5个百分点，占比提升幅度为改革开放以来最大，并超过1969年以来发达国家达到的最高出口份额。

入世使中国能够参与到世界生产网络的分工中来，进而深入融进全球价值链之中，极大地推动了中国制造业的迅猛发展。目前，中国制造业中已有近200类产品的产量居于世界第一。中国依靠现有的资

源和优势，形成了一个被称为“世界工厂”的世界制造中心。中国制造以价廉物美享誉全球，在世界市场上占据着举足轻重的地位。

中国商品出口不仅获得了量的快速提升，出口结构也发生了质的变化。商务部数据显示，从2001年到2014年，我国初级产品的出口份额由10%下降到5%，而工业制成品中机械与运输设备的出口份额由36%上升为46%，出口增加值不断提升。随着“中国制造2025”向“中国智造”的转型升级，相信不久的将来，中国将向世界展示一个全新的中国制造。

《新开放战略与全球贸易规则重构过程——中国入世十五周年的反思与展望》：全球价值链的展开和深化是促成过去30年全球贸易和投资高速增长的主要动力，而中国正是抓住了经济全球化这一发展趋势的机遇，迅速崛起为全球最主要的贸易大国和经济体之一。

对外经贸大学国际经济研究院院长桑百川：中国入世以来努力按照WTO规则，改革国内经济体制和法律体系，使得中国更快融入全球经济体系，对外经济贸易活动高速增长，在世界上的贸易和投资份额也大幅度增长，有效拉动了中国经济的增长。

商务部国际贸易经济合作研究院院长顾学明：入世是中国经济融入世界经济的重要里程碑。通过加入WTO中国开始参与多边化贸易体制，在国际贸易、投资、服务和技术转让方面与其他国家建立起更紧密的合作关系，进而有助于我国在更大范围内利用要素和市场，推进改革开放进入到新的阶段，极大促进了社会生产力的发展。同时，入世使我国可以享有自关贸总协定成立以来8个回合谈判的关税减让成果，更广泛地享受普惠制待遇，极大改善了我国贸易条件，同时也推动我国进一步改革对外经济贸易体制，并迈出了重要步伐。

商务部美大司原司长何宁：中国从中有不少收获，首先，通过加入世贸，履行多边规则，使中国获得了平等的待遇，世贸组织164个成员之间互相给予最惠国待遇。再次，成员国会遵守规则，包括反倾销、反补贴和其他的贸易措施都要按照规则办事，不能超越红线。恰恰因为这种多边规则，我们极大地减少了国内对贸易行为的干扰。

浙江大学管理学院教授贾圣林：加入WTO是中国主动融入世界的过程。15年来，我们学会了用世界眼光看问题，而在参与全球治理的过程中，也倒逼我们进行了许多市场化改革。入世15年让我们懂得如何在熟悉学习规则的基础上运用规则和参加规则制定的重要性，并

积累了全球化发展的宝贵经验，为进一步融入世界、引领世界打下了良好基础。

对外经济贸易大学中国WTO研究院院长屠新泉：加入WTO激发了中国企业和宏观经济的活力，中国在短短15年间取得的巨大成就远超预期。

民众衣食住行实惠多

在国家逐渐富强的同时，普通百姓生活水平显著提升。家电、手机、电脑、汽车、通信资费等商品和服务的价格大幅下调，昔日的奢侈品已变成今日的生活必需品。

商务部相关负责人介绍，中国于2002年1月1日起开始全面下调关税，分10年逐步实施。其中，对绝大部分进口产品的降税承诺在2005年1月1日已经执行到位；到2010年1月1日，所有产品的降税承诺已经履行完毕。我国平均关税总水平从入世前的15.3%降到2010年的9.8%。

对于国内居民来说，因进口商品降税，可以享受到衣食住行多方面的实惠。例如，中国对汽车进口整车和零部件降税承诺在2006年7月1日执行到位，汽车整车关税税率从入世前的70%至80%降到25%，汽车零部件的关税税率从入世前的18%至65%降至10%。也就是说，定价为100万元人民币的进口汽车，入世前关税最多可能达到80万元人民币，而入世后关税仅为25万元人民币。

实际上，在履行入世时降税承诺的同时，中国与多个国家签署的自由贸易协定，也让国内居民享受了更多实惠。如，2015年12月20日，中澳自贸协定正式生效。2016年1月1日起，来自澳大利亚的配方乳粉关税从49%下降为9%；澳大利亚岩礁虾、鳌龙虾等的进口关税下降到6%；活、鲜或冷的鲍鱼、海参等关税也下降到8.4%；鲜、冷鲑科鱼肉下降到7.2%。业内人士介绍，若澳大利亚龙虾关税最终下降为零，每斤龙虾至少可以便宜约40元人民币。此外，到2019年，产自澳大利亚的葡萄、樱桃、芒果、苹果等水果将变为“零关税”。

随着上海自贸区等多个国内自贸区的设立，更多的商品及服务进入中国居民视野。据介绍，在上海外高桥国际贸易营运中心热销的龙虾，去除进口关税加增值税（大约为进价的30%）以及运费后，比该产品在原产地的售价高不到20%。相比之下，一些国内超市出售的进口商品，中间环节加价幅度高达100%。

中国银行首席研究员宗良：人民币纳入 SDR 后，将逐步成为国际结算货币，自由兑换程度逐步提高，中国资本市场将逐步双向开放。这些不仅使得居民海外购物、投资可以逐步实现用人民币结算，而且可以帮助有需要的居民合理配置海外资产，形成资产多元化配置。

人民币地位提升

随着贸易规模的扩大，人民币作为国际货币地位不断提高。2009 年 7 月，跨境贸易人民币结算启动，随即受到周边国家和地区欢迎。中国央行数据显示，2015 年跨境贸易人民币结算业务发生 7.23 万亿元，同比增长 10.4%；2015 年直接投资人民币结算业务发生 2.32 万亿元。以人民币进行结算的跨境货物贸易、服务贸易及其他经常项目、对外直接投资、外商直接投资分别发生 63911 亿元、8432 亿元、7362 亿元、15871 亿元，人民币渐成国际主要贸易货币之一。国际清算银行在季度银行业和金融市场发展评估报告中表示，2013 年至 2016 年期间，以美元计算的人民币外汇和利率合约增长 50%，达到 1500 亿美元/日。人民币已成为衍生品市场的第八大交易活跃货币。

汇丰银行的一项调查显示，在管理全球逾半数储备资产的 77 家央行中，32 家表示已持有以人民币计价的资产，而 2012 年时仅有 3 家。汇丰预计，到 2020 年，中国对外贸易的一半将会以人民币结算，人民币在全球央行储备资产中的占比将有望达 7%；预计 2025 年将进一步上升至 10%。

2015 年 10 月 8 日，人民币跨境支付系统（CIPS）（一期）正式上线，为境内外金融机构人民币跨境和离岸业务提供资金清算、结算服务。截至目前，CIPS 共有 28 家直接参与者，480 家间接参与者（其中亚洲 342 家，欧洲 65 家，北美洲 22 家，大洋洲 13 家，南美洲 16 家，非洲 22 家）。

目前，人民币已经先后与日元、澳元、新西兰元、英镑、欧元、新加坡元、瑞士法郎、南非兰特等 22 种货币进行直接交易。

今年 10 月 1 日起，纳入人民币的国际货币基金组织（IMF）特别提款权（SDR）新货币篮子正式生效，人民币权重为 10.92%，位列第三。人民币从此成为国际权威机构认可的国际储备货币和“可自由使用货币”。在业内人士看来，这不仅是对中国经济发展成就和金融业改革开放成果的肯定，也为中国及世界经济及金融市场带来双赢。

汇丰亚太区行政总裁王冬胜：人民币“入篮”无疑是一个具有历

史性意义的里程碑，这不仅是 IMF 对人民币跻身全球主要货币之列投出强有力的一票，更预示着人民币将最终成为全球企业、投资者和个人广泛使用的国际货币。

高质量“引进来”和大规模“走出去”并举

入世以来，我国投资环境不断改善，对外资的吸引力不断增强。商务部的统计显示，我国实际利用外资(FDI)由 2001 年的 468.7 亿美元上升到 2015 年的 1262.7 亿美元，15 年增长 2.7 倍，中国累计利用外资超过 1.2 万亿美元。中国已连续多年成为全球实际利用外资最多的发展中国家。外资企业是中国出口快速增长的主力。从 2001 年起，外资企业进出口占比开始远超内资，直到 2012 年才得到逆转。

“招商引资”曾是各级政府的头等重要工作，但随着产业升级和企业国际竞争力的提升，中国开始实施内外联动的高质量“引进来”和大规模“走出去”并举的战略。我国一方面对吸引外资的结构进行了深度调整，使先进制造业和服务业的引资规模不断扩大，特别是服务业的引资额已占半壁江山。另一方面，中国在成为世界工厂的过程中，学会了更好地统筹国内国际两个大局，更好地利用两个市场、两种资源，在开放中增强发展新动能、增添改革新动力、增创竞争新优势。中国企业也逐步积累起资本与经验，开始走向世界，参与全球产业链布局，并正逐步迈向全球价值链高端。2015 年，中国对外直接投资实现连续 13 年快速增长，创下了 1456.7 亿美元的历史新高，是 2001 年 68.65 亿美元的 21 倍，超过日本成为全球第二大对外投资国。2016 年 1-11 月，中国对外直接投资 1.07 万亿元，同比增长 55.3%，无论是金额还是增速都大幅领先于中国实际使用外资 (FDI)，1-11 月 FDI 金额 7318 亿元人民币，同比增长 3.9%。截至 2015 年底，中国对外直接投资累计已达 1.1 万亿美元，约有 2.02 万家境内投资者在境外设立了 3.08 万家对外直接投资企业，分布在全球 188 个国家和地区；投资领域从农业种植、能源矿产开采、影视娱乐到高技术研发制造等，越来越多的中国企业开始在全球进行产业链战略布局。以贴近市场和寻求产业升级为目标的对外投资，近几年成为中国企业“走出去”的主流，一批具有国际视野、懂得统筹国际国内市场和资源的中国企业家正在成长起来。

中国企业直面来自全球的竞争，从最初的依赖人工成本优势，开始寻求品牌、研发、创新方面的优势。

普华永道旗下管理咨询机构思略特对全球创新投入最大的前 1000 家上市公司最新年报研究发现，2016 年，中国企业创新投入比上年同期上升了 18.6%，该增速领跑全球。具体来看，2016 年共有 130 家中国上市公司进入榜单，比上年同期增加了 7 家。这些企业研发投入总和达到 468 亿美元，占全球 1000 强创新企业投入总和从 2015 年的 5.8% 上升到了 6.9%。

而根据国际电商巨头亚马逊及 eBay 发布的报告，中国卖家所售商品的品类与选品数量不断扩张，对产品品质与创新技术的重视度显著提高。

开放新体制现雏形

入世十五年来，国际国内环境发生了巨大的变化，构建开放型经济新体制成为应对全球经济形势变化，促进中国经济实现“新常态”下可持续发展的必然选择。目前，开放型经济体制的基本框架已然建立；一带一路建设、自由贸易试验区制度创新、高标准自由贸易区网络构建、参与全球经济治理和推动中美双边投资协定谈判等方面已经取得了突破性进展。

2013 年 9 月 29 日，上海自贸区正式运行，开启中国自贸区试验的 1.0 时代；2015 年 4 月，上海自贸区扩容，同时，国家新设天津、广东、福建自贸区，开启中国自贸区试验的 2.0 时代；2016 年 2 月，再增设辽宁、浙江、河南、湖北、重庆、四川、陕西 7 个自贸区，由此开启中国自贸区试验的 3.0 时代。一大批可复制可推广的制度、规则和经验基本形成。上海自贸试验区设立以来，以“前所未有的便利化和有效管控”为目标，海关推出了“先进区后报关”“三自一重”（自主报税、自助通关、自动审放）等 31 项创新制度，形成多项可复制可推广经验。随着广东、天津、福建自贸区设立，以及未来更多自贸区的加入，中国经济将更开放、更包容。立足周边、辐射一带一路、面向全球的高标准自由贸易区网络初步成型；一系列以我为主的全球经济治理机制和平台已经建立，并开始运作；以准入前国民待遇和负面清单为基础的中美投资协定谈判获得实质性推进。

上海市社会主义学院院长周汉民：国家自贸区战略，就是以更大的开放，倒逼更深入的改革，为更大的开放进行必要的压力测试。

2013 年来，“一带一路”建设不断推进，百余个国家和国际组织对“一带一路”倡议给予积极回应并热情参与，目前，我国已与 30

多个国家签署了共建“一带一路”合作协议，与 20 多个国家签订产能合作协议。中国在“一带一路”沿线国家的直接投资超过 140 亿美元，为当地创造 6 万个就业岗位，去年，我们与“一带一路”沿线国家的贸易额已占我国进出口总额的 25%，而“一带一路”相关国家对我国投资达 82 亿美元。

截至目前，我国已与 22 个国家和地区签署了 14 个自由贸易协定，正在全力推进中美双边投资协定的谈判、中欧自贸协定的谈判、中日韩自贸协定的谈判、区域全面经济伙伴关系协定即 RCEP 的谈判。今年 9 月，在杭州举行的二十国集团峰会上，中国提出“同舟共济，构建人类命运共同体”的“中国方案”，并促成在今年 11 月秘鲁利马举行的 APEC 会议上通过关于亚太自贸区倡议的宣言。

中国对世界做出重大贡献

中国经济成为世界经济的重大引擎

15 年来，中国对世界经济增长的贡献率和拉动度不断提高。2002 年-2015 年期间，中国 GDP 占世界的比重由 4.25% 增长至 14.78%。中国连续多年成为全球经济增长最大的引擎，2011-2015 年中国对全球实际 GDP 的贡献率达 1/4。

根据中国银行金融研究所发布的一份报告，中国在今年上半年为世界经济增长贡献了约 30%。世贸组织经济学家在 2016 年 4 月 7 日的报告中说，由于国际货币基金组织目前预计今年全球只有 3.1% 的增长，那中国将贡献近 39% 的增长份额。

国际金融危机爆发前的 2002—2008 年间，全球资源密集型国家的增长有 1/10 来自中国需求的增加。

目前，中国已连续三年稳居世界第一货物贸易大国，成为全球 120 多个国家和地区的最大贸易伙伴。2015 年中国进口总额达 1.68 万亿美元，为贸易伙伴创造了上千万个就业岗位。同时，中国物美价廉的商品也为国外消费者带来了巨大实惠。预计未来 5 年，中国进出口总额将达到 8 万亿美元，利用外资总额将达到 6000 亿美元，对外投资总额将达到 7500 亿美元，出境旅游将达到 7 亿人次，为世界带来更多的发展机遇。

商务部的统计显示，中国加入世贸 15 年来，中国一直是最受欢迎的外资目的地之一，在发展中国家吸引外资的排名榜上始终名列前茅。

2015年，中国实际使用外资1263亿美元，是2001年的2.7倍。在华外资企业分享了与中国经济一同成长的机会，多年在华利润率远高于其全球平均利润率。

中国也成为境外企业开展业务的理想目的地。根据美中全国贸易委员会统计，2000年在华美资企业市场规模不到500亿美元，现在已达到4000亿美元，中国已是仅次于加拿大，与墨西哥并列的美国第二大海外市场。澳大利亚出口委员会（ECA）在今年8月发布《2016澳大利亚国际商务调查报告》显示，70%的受访澳企在海外市场有直接投资，中国不仅是受访澳企最受欢迎的外向投资市场（占全球的13%），也是最大的向澳大利亚投资的市场（占全球的21%）。此外，有12%的受访澳企希望将中国作为其“走向全球”的第一步。

与此同时，“走出去”的中国企业积极承担社会责任，与东道国实现互利共赢。2015年，中国在境外企业向投资所在国缴纳的各种税总金额达312亿美元，较上年大幅增加63%；雇用外方员工123万人，较上年末增加近40万人。

对外经贸大学国际经济研究院院长桑百川：中国的加入为WTO其他成员提供更多贸易和投资机会，拉动了世界经济增长。15年来，中国在世界贸易组织成员中是对世界经济贸易增长贡献最大的成员。

商务部国际贸易经济合作研究院院长顾学明：从全球意义上说，中国入世为经济全球化进一步发展注入了新的生机和活力，中国以自身的发展带动了世界经济的发展。中国入世既推动了全球的经济增长，也实现了全球资源的优化配置。

中国人民大学副校长吴晓球：中国入世后，中国和世界都因此实现了多赢，推动了全球的经济增长，也实现了全球资源的优化配置。更重要的是，这使得全球其他的消费者能够获得廉价物美的消费品。

印度尼赫鲁大学汉语及东南亚研究中心副教授拉比·博苏：中国是世界上最大的电子设备出口国(2150亿美元)和钢铁出口国(300亿美元)。中国出口的低成本但高质量的产品已经惠及全世界许多消费者，帮助美国的消费者每年节省150亿美元。中国进口的迅速增长也为世界创造了许多就业机会。

中国贸促会研究院国际贸易研究部主任赵萍：中国通过对外开放，实现了与世界经济的共享式发展：首先我们有一个不断成长的、吸引力巨大的市场，不仅成为欧盟、美国等等发达国家特别关键的市

场，是他们不可或缺的合作伙伴和重要的出口市场。而且对发展中国家和新兴经济体也非常重要。在服务贸易领域，WTO 有 160 多个部门，我国开放的部门有 100 多个，开放程度在不断提高，市场准入门槛在下降，这个都为世界服务商品进入中国创造了特别便利的条件。

世界贸易组织首席统计学家埃斯卡斯：中国入世，不仅全球市场增加了 10 亿劳动力，也增加了 10 亿消费者，大大提升了全球贸易的产品和服务数量。

推动全球治理

中国入世 15 年对全球经济治理的四个关键词：一是维护，二是改革，三是补充，四是创新。在全球治理中的“中国声音”和“中国方案”在一定程度上打破了发达国家对全球治理规则的“垄断”，使这一套规则朝着更为公平、合理和更为均衡、和谐的方向发展。

► 中国不断推动完善国际贸易规则

入世前，中国无权参与全球贸易制度的设计和制定。因此，入世对中国参与全球贸易治理具有举足轻重的意义。在入世初期，受自身能力的限制，中国在多边贸易体系中只能扮演参与者和规则条款的被动接受者的角色。经过十五年的发展，中国已经由全球治理的参与者和被动接受者的身份向坚定的支持者、维护者和重要贡献者身份转换。

对中国入世以后的表现，WTO 内部的一个基本共识是，大约可以分为两个阶段——从 2001 年到 2006 年是第一阶段。这期间，中国作为一个新成员主要是在观察和学习这个组织及其整个体系是如何运作的，以期更好地融入。中国尽力参与其中，但一直是一个很低调的参与者。第二阶段始于 2007 年，直到今天。在了解和掌握了 WTO 体系的架构和运作方式后，中国变得更加积极。尤其是在 2008 年多哈回合陷入困境以来，中国首次跻身 WTO 核心决策圈，并且越来越成为它最重要的支柱成员。

2014 年中国成功举办 APEC 会议，力促亚太自贸区建设正式进入议程。中国力促亚太经合组织（APEC）贸易部长会议发表了《关于“支持多边贸易体制”的声明》，呼吁成员国忠实履行“巴厘一揽子”协议。今年秋季举行的 G20 杭州峰会承诺完成《贸易便利化协定》的目标和时间表；通过了“国际投资指导原则”，为今后国际投资规则的制订奠定了基础；敦促 WTO 其他成员为多哈发展议程剩余议题制定明确工作计划等。

中国在知识产权保护，环境标准、进出口检验检疫制度、外汇管理制度、国际资本流动的管理制度等方面都与世界贸易组织其他成员协同努力，作了大量的改进。此外，随着电子商务、环境保护、气候变暖等新经济现象的不断涌现，中国还积极建言献策，与大多数世贸组织成员共同填补现有贸易规则的空缺领域。

商务部研究院院长霍建国：中国从一个遵守全球规则的世贸新成员，逐步发展成参与引领新的规则的谈判和建立的国家，这是一个身份的转换。总结说，如今中国的经济体制更接近国际规则，从一个对外开放的国家走向了一个全面建立开放型经济体制的国家。

世贸组织总干事罗伯托·阿泽维多：中国一直是多边贸易和世贸组织的坚定支持者，在谈判中非常有建设性。

世界贸易组织（WTO）副总干事戴维·夏克：中国现在不仅在全球价值链中扮演重要角色，而且已是世贸组织的核心成员。

中国贸促会研究院国际贸易研究部主任赵萍：“接轨”“对标”是入世之初中国政府和业界的高频词。彼时，中国只能如“小学生”般接受和学习多边贸易体系规则。而今，中国已逐渐成为规则改革的推动者和倡导者。

中国人民大学国家发展与战略研究院研究员雷达：通过积极抓住战略机遇，主动调适、全面参与，拓展全方位的开放格局，并且积极参与到全球经济治理的浪潮中，中国肩负起世界赋予中国的责任与使命。15年来，中国在深度融入全球价值链、制度改革、参与全球经济治理三方面取得了重要成就。中国以主动参与全球经济治理为先导和中心的总体战略参与全球治理，作为一个责任大国，积极承担应尽的责任，在倡导和创新全球治理理念、引导全球经济议程、参与国际规则制定、推进区域经贸安排等方面发挥着积极作用。

商务部国际贸易经济合作研究院院长顾学明：中国全面参与多边贸易体制建设，在WTO多项谈判中的地位和作用不断提升。中国推动WTO《贸易便利化协定》和《信息技术协定》（ITA）拓围谈判的达成。目前，中国正积极参与WTO框架下的多个诸边谈判，包括作为发起方参与《环境产品协定》谈判，向WTO提交6份中国加入《政府采购协定》出价清单，提出申请加入《服务贸易协定》谈判。

► 推动全球经济治理更公平合理

世界贸易组织的相关研究表明，在经济全球化的30年特别是近

15年来，中国的高速发展有力推动了全球经济结构的多极化与转型升级。长期以来，世界经济由少数单一发达国家所主导乃至垄断。加入世贸15年间，中国通过市场取向等改革，使近8亿人口摆脱了贫困。联合国开发计划署表示，中国对全球减贫贡献率达76%。同时，富裕的中等收入群体拉动了全球商品和服务需求的增长。此外，以中国为首的新兴经济体异军突起，使世界经济单一局面产生了重大变化。

15年来，中国作为新兴经济体的代表，促进了不合理、不公正国际经济秩序的改变和全球经济治理的演变。对世贸规则的尊重以及推动国际贸易规则向更公正更合理的方向发展。

据国际货币基金组织统计，30年来，新兴经济体在全球生产总值中的占比从28%上升至50%，社会财富从22%增长到70%，贸易从21%发展到50%，投资从26%增长到65%，成为世界上最重要的经济群体之一。而新兴市场的崛起和持续发展壮大，中国是其中最大的贡献者。

中国支持最不发达国家和发展中国家，从2015年12月10日起，对33个建交且已完成换文手续的最不发达国家97%的税目产品实施零关税。

崛起的中国也正在努力搭建一个全新的国际金融体系。2015年4月，由中国发起的亚投行确定了57个意向创始成员国，既包括了英、法、意、德等西方国家，也囊括了韩、俄、巴、澳等新兴经济体，覆盖除美加日外的几乎所有的主要经济体。尽管任重而道远，但毕竟步子已经迈出，发达国家主导金融话语权的一页正在改写。

中国站在新的关口

全球经济贸易体系面临重构

中国入世15周年，正面临着全球经济体系重构和全球价值链竞争的重要阶段。

与中国入世之初相比，当前世界经济形势发生巨大变化，全球经济贸易增长乏力、世界经济复苏缓慢、逆全球化现象明显、多边贸易体制举步维艰等复杂的因素让中国经济发展面临错综复杂的挑战。

国际金融危机带来的变革调整仍在持续，包括世界贸易、投资、产业链在内的经济贸易格局也正在发生深刻变革。

经济全球化出现波折，保护主义、内顾倾向抬头，多边贸易体制受到冲击。这种情况对中国的对外经济联系提出了新的挑战。

《新开放战略与全球贸易规则重构过程——中国入世十五周年的反思与展望》：种种迹象表明，在中国“入世”15年之际，全球价值链这一阶段的大规模展开和深化过程已告一段落。与15年以前相比，中国将面对的是一个经济全球化的全新发展环境，将面临的是更加复杂的问题：制造业在全球价值链中的地位亟待提升，中国企业面临强烈的外部冲击，贸易摩擦不断加剧，以及国内社会环保法规有待健全，“中等教育陷阱”危险，农村留守儿童不断增多等巨大冲击。

多边贸易体制受到冲击

现行多边贸易体制自1995年确立以来取得了令人瞩目的成就，160多个成员国贸易总量占全球贸易的90%以上，对全球贸易投资自由化和世界经济增长发挥了不可替代的作用。多年来都是国际贸易规则的主要制定者，并以多边贸易谈判作为推动规则完善的主要方式。但现有国际贸易规则基于传统贸易问题，主要用于规范跨国货物贸易流动，已远远落后于现实需要。

在WTO多哈回合谈判裹足不前的背景下，区域经济一体化方兴未艾，自贸区建设成为世界经济发展的潮流。截至2016年6月，向WTO通报并生效的区域贸易协定共有282个。区域及双边经济一体化快速发展的趋势短时期内不会改变，使WTO难以实际发挥协调区域经济合作的作用，在一定程度上也干扰和侵蚀了全球经济一体化进程和多边贸易体制的职能。

商务部研究院院长霍建国：多边体制正在受限，各国都在转向区域贸易组织，形成了贸易规则碎片化。

亚洲开发银行最近的一项调查表明，仅亚洲地区目前就有20个跨地区的自由贸易协议正处于不同的实施阶段。

美国当选总统特朗普已表示，将放弃多边贸易协议，转而注重一对一的双边贸易协定谈判。他已明确表示，在他上任第一天宣布就将宣布退出TPP，代之以公平的双边贸易协议。预计，今后有美国参与的多边协议将遇到阻碍。

《新开放战略与全球贸易规则重构过程——中国入世十五周年的反思与展望》：原本有望于2014年7月份在日内瓦达成的《贸易便利化协议》谈判因为印度，南非等国家的反对搁浅。其“所有160个

他成员都参加的贸易谈判模式”陷入困境，其谈判机制难以有效运转，WTO 已更多的成为各国争端解决机制和平台。目前全球贸易谈判已经让位于诸边或双边谈判。据不完全统计，目前全球已经达成和正在谈判的诸边（区域）及双边贸易协定（FDA）已有 500 多个。其中仅仅亚太地区的 FDA（自贸区协定）就达到 200 多个。在此背景下，WTO 需要通过自身改革，在全球贸易治理和推进达成新协定上有所作为，避免贸易规则碎片化。当前双边和区域贸易协定有什么新特点？更具灵活性，谈判效率更高。从方向看，推动市场开放、削减贸易与投资壁垒是新一轮国际贸易规则的基本方向。新规则更加强调高标准、高水平，并将规则调整的范围从传统的“边境措施”向“边境后措施”延伸，在信息技术，知识产权、劳工标准、政府采购、环境保护等议题上形成新规则。这标志着世界经济进入了从边境开放向境内体制性开放的新阶段。

商务部国际贸易经济合作研究院世界经济贸易研究部副主任陆燕：WTO 多边贸易体制受到冲击。以 WTO 为核心构建的多边贸易体制，长期以来一直以贸易谈判、约束性承诺、法律条约义务等形式加以推进。但面对国际竞争格局的变化以及不同成员的多元化利益诉求，WTO 面临着“适应能力”危机。由于多哈回合进展艰难，贸易新议题讨论面临阻力，新区域主义蓬勃发展，使多边体制在国际贸易体系中的中心地位受到挑战，这是战后以多边主义为基础的全球贸易治理体系的重大转向。

中国人民大学副校长吴晓球：当前国际形势正在经历着翻天覆地的变化，世界贸易格局也正发生着重大的变革，WTO 谈判机制正逐步让位于区域及双边自贸协定。

上海 WTO 事务咨询中心总裁王新奎：多哈回合谈不下去，恰恰意味着全球化进入了重构的新阶段。

上海世界经济学会会长张幼文：WTO 作为全球贸易自由化组织依然有效，贸易争端解决机制可以保障贸易公平，但进一步深化的受阻仍是发展议程的难题。

全球进入经济治理转型升级的新阶段

当前，全球治理出现新格局，全球经济复苏乏力引发新的保护主义，不同形式的区域协定兴起，英国脱欧等事件让全球化面临一些新的挑战。全球化已进入全球经济治理转型升级的新阶段。

外交部原副部长何亚飞：中国现在处在新的历史起点上，中国和世界的关系发生了历史性变化，全球治理的总环境发生了历史性的转折。他将全球治理的新变化、新发展归纳为四点：第一，中国和发展中国家整体性崛起相趋同，改变了世界政治和经济的版图和格局，推动了全球治理体系乃至国际秩序从过去“西方治理”向“东西方共同治理”转变。第二，世界经济原有增长模式失去动力，全球经济自金融危机以来持续低迷。世界增长需要新动力、新思路、新模式，探索经济增长和全球治理的新路径。第三，全球经济治理方面存在着严重缺陷，治理“赤字”和“碎片化”现象与经济全球化带来各国经济相互依存增大的矛盾日益尖锐。第四，全球化与“去全球化”力量的博弈加剧削弱了全球化的政治支持力，影响全球自由贸易和投资体系的运转。随着贫富差距扩大等全球化负面效应积聚，不少国家民众反全球化思潮和民粹主义思潮在上升，这影响了全球化进程，影响了全球自由贸易和全球投资体系。

中国与全球化智库（CCG）主任王辉耀：全球化治理的 1.0 受到新挑战时，全球化治理机制 2.0 正在形成。TPP、TTIP 虽然面临流产，但它们与 RCEP、FTAAP 以及“一带一路”、AIIB、G20 等新的国际多边合作的纷纷出现已表明全球治理面临转型升级的现状。在 WTO 多哈回合谈判长期没有取得进展、世界各国亟需新的全球贸易规则的背景下，世界上重要的经济体、贸易大国以及地区加快进行新的国际贸易规则的制定与谈判，以期建立新的国际贸易秩序。”

《新开放战略与全球贸易规则重构过程——中国入世十五周年的反思与展望》：随着全球经济贸易模式的演进，全球贸易治理制度、国际贸易规则体系也都在不断变化发展。全球贸易治理制度经历了多边为主、区域为主、诸边兴起的不同阶段。全球贸易治理规则在 GATT 时期初建，迄今为止，经历了四个阶段的发展变化：第一阶段，货物贸易为主阶段。战后主要发达国家的工业得到快速发展，为拓展全球市场，削减货物贸易关税成为多边贸易体系的首要任务。第二阶段，服务贸易、知识产权等被纳入贸易规则中。1980 年代，发达国家服务贸易快速发展，贸易中的假冒商品问题日益严重。美国主导将服务贸易、知识产权议题纳入到多边体系第八个回合（乌拉圭回合）谈判中。1995 年，该回合最终达成了《服务贸易总协定》和《与贸易有关的知识产权协定》。第三阶段，更多国内政策的议题被纳入到国际规则体系。2001

年启动的多哈回合谈判涵盖约 20 个议题,其中农业和非农产品市场准入是发展中国家关心的议题,发达国家则积极推动下,更多涉及一国国内政策的议题,如投资、劳动、环境保护、竞争政策等开始被引入国际贸易规则讨论的范围。第四阶段,更高标准国际贸易规则。从当前趋势看,推动市场开放、削减贸易与投资壁垒是新一轮国际贸易规则重构的基本方向,新规则的范围从传统的边境措施向边境后措施延伸,投资规则是重中之重。

中国社科院世界经济与政治研究所研究员倪月菊、副研究员苏庆义: 国际经贸规则竞争加剧。面对世界经贸格局新变化,面对新兴市场国家的兴起,发达国家全力致力于掌控国际贸易投资规则制定的主导权,在多边和区域经济一体化的谈判中,努力搭建“21 世纪的国际经贸新规则”,积极推进“竞争中立”、劳工标准、知识产权保护、政府采购、环境保护等新议题谈判,并试图把中国排除在规则制定外,成为规则的单纯接受者。

反全球化和民粹主义泛起加剧贸易摩擦

今年“黑天鹅事件”层出不穷:美国大选、英国脱欧、意大利公投修宪失败。这些事件表明,西方社会的民粹主义政治风潮和全球化思潮泛起,意味着全球化进程拐点出现,世界贸易格局也正发生着重大的变革,贸易保护主义将愈演愈烈。

国泰君安研究所全球首席经济学家长春: 不仅美国、英国,还有欧盟其它国家极端党派凭借去全球化口号获得支持。这意味着全球化进程拐点出现。而未来欧洲主要经济体如德国、法国、意大利、荷兰大选等都充满不确定性,需要对整体的去全球化倾向给予重视。

浙江大学管理学院教授贾圣林: 逆全球化思潮的根源在于过去十几年全球化红利在西方国家的分配不均,发达国家精英阶层普遍获利,然而产业工人等社会阶层却并没有因为全球化过上更好的生活,全球化带来的市场效率提升与西方国家的阶层分化加剧形成强烈对比。

亚太经合组织秘书长古里亚在 G-20 杭州峰会上提到,许多西方国家保护主义情绪上涨,导致对自由贸易敏感和怀疑。全球金融危机以来,已经通过了 1400 条贸易保护主义措施。

中国社科院世界经济与政治研究所研究员倪月菊、副研究员苏庆义: “逆全球化”现象在 2008 年的全球性金融危机后表现尤为明显。实施贸易保护,设置贸易壁垒,用反倾销手段干预正常贸易成为“逆

全球化”的重要手段。2015 年全球实施的贸易限制措施数量为 736 个，较上年增加了 50%。

英国经济政策研究中心 8 月发布的《全球贸易预警》报告：在全球出口总量达到峰值后，从 2015 年 1 月开始，世界贸易额已经连续 15 个月进入增长停滞阶段。这一现象是自 1989 年以来首次出现。除去全球经济增长衰退之外，保护主义抬头是国际贸易增长停滞的更深层次原因。2015 年，全球采取的贸易保护措施的数量比贸易限制措施数量是自由贸易措施的 3 倍。从 2010 年起，各国每年 1 至 4 月间仅出台 50 至 100 个贸易限制措施，但 2016 年 1 至 4 月间，各国已出台 150 个限制措施，凸显贸易形势更加严峻。

《全球贸易预警》报告的作者之一、瑞士圣加仑大学教授西蒙·伊文奈特：随着特朗普当选美国总统或英国脱欧后欧盟贸易保护主义趋势增强，贸易环境将进一步恶化。

比利时鲁汶大学经济学教授罗格·蒂斯：一般来说，贸易保护主义总是伴随着国际金融危机出现的。随着危机的不断蔓延，在全球经济增长放缓的背景下，贸易保护主义的倾向变得更加明显。此轮金融危机影响深远，后危机时代的经济复苏乏力，这为贸易保护主义打开了方便之门。

中国面临更严峻的贸易保护

▶ 少数国家或地区不愿放弃对华“替代国”做法

中国 2001 年加入 WTO，但部分 WTO 成员认为中国不是市场经济体，中国出口产品对其他市场经济国家享有“不公平”价格优势，因此入世 15 年来，在对中国的反倾销调查中采用参考第三国价格的“替代国”做法。但根据《中国加入世界贸易组织议定书》第 15 条规定，WTO 成员应在 2016 年 12 月 11 日终止对中国出口产品反倾销调查中使用“替代国”价格比较的做法。

根据中国商务部统计，全球已有包括俄罗斯、巴西、瑞士、澳大利亚和新西兰等 80 多个经济体承认中国市场经济地位，放弃对华“替代国”方法。

但美、欧、日却意图拒绝履行第 15 条规定。其中，欧盟委员会 11 月 9 日向欧洲议会和欧洲理事会正式提交修改反倾销法律制度的提案。意图用“市场扭曲”代替“市场经济”的说法，继续对华反倾销

时采用“替代国”价格。

业内人士表示，否认中国的市场经济地位只是名头，这些发达经济体为“保护”本国产业，对中国进口产品持续施加关税压力是主要目的，并已酝酿多种措施进行贸易保护，以对“替代国”制度进行变相延续。

12月12日，中国就美国、欧盟对华反倾销“替代国”做法，先后提出世贸组织争端解决机制下的磋商请求，正式启动世贸组织争端解决程序。

商务部研究院院长霍建国：入世后，针对欧美发起的十多起上诉案件，中国多数取得了胜利，但美国只遵守了一件，它是典型的不执行的国家。而且即便结束替代国做法，西方国家仍会采取其他手段对中国进行贸易制裁。除了反倾销，还有反补贴，另外也可以在知识产权、市场扰乱上做文章。因此，欧美等国如何表态不重要，重要的是它们今后在相关案例中具体会怎么做。

中欧数字协会主席路易吉·甘巴尔代拉：不承认中国市场经济地位可能威胁欧中投资协定谈判的顺利开展，并危及充满潜力的欧中自贸协定的前景。据欧盟委员会估计，欧中自贸协定签署后，每年可为欧盟带来2500亿欧元的利益。

日本丸红株式会社市场业务部中国组负责人成玉麟：中国通过近40年的改革开放，逐渐从计划经济转向市场经济，取得的成绩世界公认。就连世界银行在其网页的中国概况描述栏中也陈述道，中国已从中央计划经济体转向了市场经济体。数据显示，2015年中国超过97%的商品和服务价格是由市场决定的。非公有制经济在国内生产总值中所占比重超过60%，已高于国有经济的比重。今年1-11月，中国民营企业出口占全国外贸出口的46.1%。中国对外出口货物总贸易额中，大部分出口价格主要是由非公企业按国际市场价格来决定的。中国最近几年还大幅扩大了对外开放的投资领域。

美国智库布鲁金斯学会高级研究员巴里·博思沃斯：中国加入世贸组织15年来的经济发展是一个激动人心的故事。美欧日不愿承认中国的市场经济地位，是民粹主义政治促成的决定，违背了这些国家在中国加入世贸组织时所作的承诺，更不应以之为借口称中国违反世贸组织规则而对中国征收惩罚性关税。

► 中国或面临更多的贸易摩擦

中国已连续 21 年成为全球遭遇反倾销调查最多的国家，连续 10 年成为全球遭遇反补贴调查最多的国家，涉案损失每年高达数百亿美元。据统计，2008 年金融危机以来，中国受贸易歧视性措施损害的次数高达 2902 次，居各国之首。

WTO 和欧委会最近发布的报告显示，全球 1/3 的贸易救济措施直接针对中国，仅在欧盟当前的 73 项反倾销措施中，就有 56 项针对中国进口的产品。2015 年，全球共有 23 个经济体对华启动了 98 起贸易救济调查，而钢铁及其制品行业最为集中，达到 46 起。2016 年前三季度，中国出口产品共遭到来自 21 个国家或地区发起的 91 起贸易救济调查案件，同比上升 44%；涉案金额 109 亿美元，同比上升 90%。12 月 7 日，阿根廷对华发起 5 起反倾销调查。今年以来，阿根廷已对华发起 11 起反倾销调查，数量居拉美国家之首。

人为制造的贸易壁垒还隐含在技术法规、标准、法律与合格评定程序中。

今年上半年，美国已经对我国出口产品发起了 11 起“337 调查”，另外还有 3 起“337 调查”案件正处于立案审查阶段。美国“337 调查”是根据美国《1930 年关税法》，美国国际贸易委员会可以对进口贸易中的不公平行为发起调查并采取制裁措施。其特点一是时间进程非常快，一般 12 到 16 个月结束；二是措施严厉，不应诉或者败诉都无法进入美国市场。

从中国国家质检总局获悉，2015 年有 40.0% 的中国出口企业受到国外技术性贸易措施不同程度的影响。全年出口贸易直接损失额 933.8 亿美元，比 2014 年增加 178.6 亿美元，占同期出口额的 4.1%。

未来，中国可能将面对更多的贸易保护。

美国、日本、欧盟近期开始出现具体政策苗头，转向对中国进口品调高关税。

日本财务省 11 月提出要修订现行特惠关税制度，修订后，中国等 5 国出口日本的产品很可能从 2019 年起不再享受特惠关税待遇。

欧盟很多业界人士因与中国制造存在直接竞争关系，不仅反对给予中国市场经济地位，还主张修改所谓的“从低征税规则”，并称该规则导致欧盟征收的进口关税明显低于其他地区。根据当前的从低征税规则，欧盟在评估倾销活动造成的损失时采用两种标准。据《华尔街日报》报道，欧洲钢铁、陶瓷业，太阳能电池板行业以及服装和纺织

行业可能会受益于欧盟对中国竞争性产品关税上调。

美国当选总统特朗普在竞选期间，承诺对中国进口品征收高达45%的关税。分析人士警告，虽然竞选口号距落实还有一定距离，但这也反映出下届美国政府对中国的态度。

目前，特朗普已将众多长期身处于中美钢铁贸易战的“老兵”塞入过渡团队中，包括钢铁产业投资者威尔伯·罗斯、前纽柯钢铁首席执行官丹·路迪米克和三名经验丰富的钢铁贸易律师。其中，罗斯被特朗普提名为商务部长，罗伯特·莱特海策、杰弗里·格瑞斯和斯蒂芬·沃恩三名律师均是贸易争端中美国钢铁企业的代表。这标志着，美国未来对中美贸易中的逆差态度将愈发强硬。

伦敦的咨询公司 Global Counsel LLP 合伙人亚当斯：最有可能发生的情况是，欧盟将修改从低征税规则，从而对中国进口商品征收更高的关税。

汇丰银行大中华区首席经济学家屈宏斌：估算，美国对从中国进口的所有商品征收的关税提高到45%，会导致中国对美国的出口锐减52%。双边贸易预计会遭受严重冲击。不过，中国政府可能会采取报复性贸易政策应对，并导致部分美国出口产品失去中国市场。从中期来看，美国贸易政策更倾向于保护主义，中国则可能会进一步加快劳动密集型出口转变为高附加值商品出口并将重点转移到新兴市场，尤其是周边市场的进程。

中国社科院世界经济与政治研究所所长张宇燕：限制中国的措施，平均一天一条。随着中国产业升级加快，与发达国家的贸易竞争会越来越激烈。

如何应对

商务部国际贸易经济合作研究院世界经济贸易研究部副主任陆燕：主动实施新的改革和开放。应将高标准、宽范围的国际贸易规则作为倒逼国内体制改革的动力，制定主动调整与转变的战略和实施规划，通过深度改革开放与世界经济贸易发展趋势相向而行。要自觉地向国际贸易规则的高标准靠拢，加快市场准入、投资管理体制、政府采购、劳工环境、知识产权保护等领域的相关法规制度改革，构建公平有序、充满活力的市场环境，为中国经济长期发展提供制度保障和强大动力。加快自贸试验区建设是应对国际贸易规则重构的一个突破

口和着力点，要推动自贸试验区建设沿着从试点到推广的路径与国际经贸规则对接，为深化改革开放提供可推广、可复制的做法。

坚持多边与区域并重

► 维护 WTO 机制

《新开放战略与全球贸易规则重构过程——中国入世十五周年的反思与展望》：着眼于经济利益遍布全球的现实，中国应全方位参与国际经贸规则重构，坚持多边与区域并重。这包括 WTO 机制，更包括各类诸边和双边贸易协议。WTO 虽然在贸易关税等谈判功能上弱化，但其仍是全球贸易规则制定与争端解决的重要平台。当前，中国已经具备实力和条件，去主动承担多哈回合主要出价方的责任，力促多哈回合尽早结束。2013 年，中国提出了“一带一路”战略，开始对全球贸易治理制度构建提供公共产品，谋求全球治理中主导者的角色定位。“一带一路”战略的提出突破了现有规则制定的方法，不强调形式上的多边主义或区域主义，而是依靠现有机制，可以是双边的，也可以是区域的，或者是其他的务实推进。这一特点是符合一带一路沿线发展中国家的客观状况的，是从发展立场出发的制度构建。

中国正积极寻求推动多边贸易规则升级的途径，推动 WTO 诸边协定谈判，支持 WTO 多哈回合谈判早日完成。

商务部国际贸易经济合作研究院院长顾学明：未来，中国应继续反对贸易保护主义，加强国际合作，共同维护多边贸易体制。发挥 WTO 框架下争端解决机制对维护多边贸易体制稳定性和可预期性的重要作用。

中国与全球化智库 (CCG) 副主任何伟文：为了维护以 WTO 为中心的多边自由贸易体制，为了在新起点上积极参与并力争主导全球贸易新规则的制定，需要前瞻性地研究三个问题：贸易与就业、贫富差距、技术进步。中国应当一方面推进全球化，支持技术进步。另一方面积极执行联合国 2030 议程，要使人人都有体面工作。

对外经济贸易大学中国 WTO 研究院院长屠新泉：WTO 对中国来说是最有利的平台，原因基于两点：一是中国是一个具有全球贸易利益的国家，从贸易的角度来说是一个全球性大国，我国已经成为 100 多个国家和地区的最大贸易伙伴，所以，通过区域协定或其他双边协定都不足以有效保障我国贸易，而 WTO 是唯一的全球性贸易组织，

是维护我们利益的最重要的平台。WTO 还有一个非常大的优势，就是相对比较平衡，它已经不是一个部分国家能够主导的国际组织，它有相应的比较完善的谈判和争端解决机制等，能够确保比较公平的、开放的贸易体制，这对中国非常有利。中国要继续积极推动自由贸易区域的战略，可能需要对不同的国家有不同的侧重点。比如跟发达国家，可能需要更侧重于以开放促改革，因为他们的开放程度比较高，会促使我们进一步开放；和大多数发展中国家应侧重以开放换开放，建立在互惠基础上的开放，一部分可以是非互惠的开放；跟最不发达国家以及非洲、拉美国家的合作，可以积极考虑用优惠贸易协定、PTA、“一带一路”倡议等去帮助发展中国家开展贸易政策能力和供给侧能力的建设。

世界贸易组织前副总干事哈拉：中国对全球价值链的参与已经渗透到全球，特别是在中小企业的全球数字化贸易、电商交易中，中国已起到主导性作用。多边贸易体系协商需要时间、信息、成本投入，中国的经济体量和规模决定了要承担更大的责任、发挥更大的作用，从而帮助其他政府能力弱小的成员国家争取公平竞争的机会。

对外经贸大学国际经济研究院院长桑百川：在世界贸易组织框架下，维护公平自由贸易的体系，是中国应该坚守的方向。中国在未来应该按照一贯倡导的公平、开放、共享、互利共赢等基本理念，推动改善国际经贸规则，改革全球经济治理体系。我们要发挥世贸组织在全球经济治理中的基础作用，以多边体制为基础，以区域合作为抓手，从多边和区域两个维度共同推进国际经济贸易的自由化和公平化。

► 推动双边或多边协议

目前中国在进行四个双边/多边贸易协议的谈判包括：区域全面经济伙伴关系（即东盟 10+6 机制，RCEP）、中韩自贸协议、中日韩自贸协议和中国-澳大利亚自贸协议。其中 RCEP 的影响力最大、前景也最乐观，因其参与国人口占全世界人口的半数以上，约占全球贸易的 40%。积极准备建立基于 RCEP 的亚太自由贸易区。

由于美国候任总统特朗普持贸易保护主张，跨太平洋伙伴关系协定(TPP)搁浅，美国和欧盟之间的跨大西洋贸易与投资伙伴协定(TTIP)也被认为难逃失败命运。特朗普当选美国总统后，欧盟贸易委员马尔姆斯特伦表示，跨大西洋贸易与投资伙伴关系协定或将被“冷冻”相当长一段时间。在此种情况下，中国积极参与的《区域全面经济伙伴

关系协定》(RCEP)有望提速。包括澳大利亚、马来西亚和秘鲁的贸易部长最近均公开表明了积极加入 RCEP 并推动相关谈判的态度。

12月10日,区域全面经济伙伴关系协定(RCEP)在印尼完成第16轮谈判,完成中小企业章节的谈判,并同意维持当前 RCEP 谈判的良好势头,争取在2017年完成谈判。

韩国产业研究院: RCEP 的重要性正在提升,主因是贸易保护主义的扩张让亚太地区许多自由贸易协议的贸易不确定性增加。

中国常驻日内瓦联合国代表团副代表周小明: 中国积极参与的区域全面经济伙伴关系协定谈判进度有可能加速,但在目前“逆全球化”的潮流之下,不应低估多边贸易协定的推动难度。

商务部国际贸易经济合作研究院世界经济贸易研究部副主任陆燕: 顺应全球自贸区蓬勃发展趋势,加快中国自贸区战略布局。以“一带一路”建设为契机,与沿线国家构建与国际经贸新规则相衔接的贸易投资合作机制。

国泰君安研究所全球首席经济学家花长春: 美国贸易保护主义的抬头对中国来说既是挑战又是机遇。这将迫使中国加快转型,并且成为全球尤其在亚洲区域的领导者。

《人民日报》: G20 杭州峰会出台的《G20 全球贸易增长战略》,已经给全球贸易发展指明了方向,通过降低贸易成本、加强贸易投资政策协调、促进服务贸易、增强贸易融资、制定贸易景气指数,以及促进电子商务来实现贸易可持续发展,才是通往经济繁荣之路。

外交部原副部长何亚飞: 更加积极主动,推动完善全球治理体系,更加有效地利用联合国、WTO、G20 以及金砖机制等平台发挥发展中国家的作用,积极主动加强与其他大国的有效沟通,重塑新世纪国际秩序,为全球治理的不断改善做出贡献。坚定不移地维护以 WTO 为代表的自由、开放、公平的全球贸易和投资体系,要坚定不移地维护并且改革和完善国际经济和金融机制。面对经济新自由主义和“华盛顿模式”经济治理模式的倒塌和破产,中国要从中华文明中汲取营养,发挥全球性大国的作用,提出中国思想和中国方案,为世界提供与时俱进的“全球公共产品”。

树立“以投资带动贸易”思维

中国社科院世界经济与政治研究所副研究员苏庆义: 中国应从入世后的贸易主导型开放转变到投资主导型开放。近几年,外贸已经无

法成为拉动中国经济的“马车”。在“逆全球化”的今天，贸易将成为最受伤害的全球化载体。未来中国在进行外贸结构转型升级的同时，从外贸为主导到投资为主导。特朗普释放的声音主要是反对贸易，其所要实施的加强基础设施建设投资的经济政策，需要来自中国的投资。中国也通过投资来建设“一带一路”。

据商务部数据，1-11月中国企业海外并购项目共561个，交易金额达824亿美元（包括境外融资），其中制造业以近230亿美元的并购金额名列首位。信息传输、软件和信息技术服务业、制造业对外投资增长较快。1-11月制造业对外投资近300亿美元，同比增长151.9%，占同期中国对外投资总额近20%；其中流向装备制造业的投资额是去年同期的2.8倍，信息传输、软件和信息技术服务业对外投资同比翻了两番有余。

根据穆迪投资者服务公司发布的《中国信用研究：海外并购活动继续转向高附加值行业》报告，中国企业的海外并购继续迅速增长，且趋于多元化，与国内的经济结构从投资驱动转向消费驱动模式的调整一致。消费和娱乐相关行业，如医疗保健产品、传媒和酒店等，也成为中国企业并购的重点。

在“一带一路”倡议下，中国企业迎来了更多贸易投资机会。数据显示，今年1-9月份，我国企业在“一带一路”相关的61个国家新签合同4191份，合同额745.6亿美元，占同期我国对外承包工程新签合同额的50.4%；在“一带一路”相关国家建设的56家合作区累计投资179亿美元，入区企业1045家，总产值475.4亿美元，上缴东道国税费9.6亿美元，为当地创造就业岗位16.3万个。

上海世界经济学会会长张幼文：当今已经进入投资超越贸易的历史新阶段，并呈现三方面表现：一是投资替代贸易，即跨国公司大举到东道国投资，相关商品和服务直接进入东道国市场；二是投资创造贸易，即通过投资提高东道国出口能力；三是投资改变贸易，创造新的价值链分工。建议延续中国加入世贸15年的发展“红利”，需要中国企业树立像跨国公司那样“以投资带动贸易”的战略思维。即一方面通过国际并购获得目的地市场企业的品牌、技术、销售网络并带动国内产品出口，积极参与国际价值链分工，另一方面要通过“一带一路”国家投资带动民间投资，让中国企业在经济全球化新进程中创造新的“高级生产要素”。未来新的国际价值链分工的核心，就是创造新

的“高级生产要素”，这也是中国从经济全球化的追随者变为引领者面临的新挑战。

汇丰银行大中华区首席经济学家屈宏斌：中美双方可以加强合作的一个重要方面是中国的境外直接投资（ODI），而美国是中国海外投资青睐的目的地。2015年，中国对美国的投资额为70亿美元，占美国当年外国直接投资（FDI）流入的比重为2.4%。这些投资大部分进入劳动密集型产业，支持了美国就业。与此同时，尽管美国仅为中国贡献1.6%的外国直接投资，但是这对促进中国采用新型制造技术起到了关键作用，在未来深化这一新建的双边投资关系将是双方的重大利益所在。另一个潜在的合作方面是服务业。尽管对华商品贸易逆差大，但同时美国对中国的服务业贸易顺差却不断拉大。2015年，该项顺差增长至330亿美元，反映中国对美国教育服务的需求和旅游支出的强劲增长。这部分顺差的快速增长意味着美国逐渐受益于其在服务业的竞争优势。拓宽而不是缩小在中国的市场入口有助于提振美国经济，支持美国服务业的就业增长。

适当反制

“以打促和”，一些专家认为，中国应适当反制。

北京大学经济学院教授曹和平：中国作为全球第一贸易大国，也有办法采取一些反制措施。一方面，中国可以联合其他受到类似不公正待遇的贸易经济体，对这一不公平的规则与待遇进行反制。另一方面，在面对一些双边贸易时，中国也可以重新谈判，譬如日本、美国不履行承诺，那我们也可以不承认他们的贸易条件。

中国服务外包研究中心副主任邢厚媛：对于当前的贸易保护主义，我们应该不仅仅停留在倡导、道义上的指责层面，而应该在多边层面采取实际措施，整体框架应该有调整，只有约束机制完善了，对贸易保护主义有了实际的约束后，才可能维护全球贸易的公平开展。

中国社科院世界经济与政治研究所副研究员苏庆义：既然有些国家一意孤行，那么中国也可以通过相应的贸易手段甚至其他手段来进行针对性地反制。

（未经许可，请勿转载）

总编审：任朝霞 满岩

责任编辑：刘玲 赵祺馨 王雪瑶

联系人：陈新孙 杨宇 电话：(010)68558515 68140683 13910382901 Fax: (010)68558341

Email: cxinsun@cei.gov.cn yangy@mx.cei.gov.cn 准印证：京内资准字 1415—L0140 号
