

中经要报

国家信息中心

第 47 期 (总第 1046 期)

2016 年 12 月 05 日

要 目 导 航

本期推荐..... 2	和现代化.....10
2016 年中国经济与 2017 年展望..... 2	国内财经..... 11
国际财经..... 6	中央首次出台产权保护顶层设计文件 着力解决八大产权问题.....11
日本拟取消中国等 5 国特惠关税待遇..... 6	国务院部署进一步扩大消费政策 三方面措施共促消费升级.....14
特朗普效应推升美元屡创新高 亚洲货币承压贬值.....7	国务院发文支持返乡下乡创业创新 助推农村产业融合发展.....17
OPEC 八年来首次达成减产协议 国际油价大幅反弹.....8	10 月工业企业利润增速回升 未来仍需“练好内功”20
海外媒体看中国..... 8	观点精粹..... 22
英国《金融时报》：中国“明股实债”被否的判例威胁影子银行..... 8	周师迅：深入推进国企混合所有制改革的四个对策.....22
英国《路透社》：中国严控资本外流..... 9	李曙光：处理地方债要制定风险处置办法体系.....23
美国《福布斯》：中国新能源车企“走出去”摒弃日本模式 主打高科技..... 10	吴湘宁：未来亚太经济合作的特点..... 23
英国《经济学人》：中国快递行业急需整合	

本期推荐

2016年中国经济与2017年展望

祝宝良

一、2016年经济运行的主要特点

2016年，中国适度扩大总需求，着力加强供给侧结构性改革，经济增长缓中趋稳，可实现全年6.5%-7%的预期增长目标。

一是适度扩大总需求，经济运行处于合理区间。供给侧稳定，房地产和汽车发挥了重要作用。在1.6升及以下排量乘用车购置税减半征收政策的刺激下，汽车产销两旺。商品房销售面积和销售额同比大幅度增长，房地产行业成为服务业增长的重要动力。需求侧略有走弱，固定资产投资冲高回落再企稳，消费有所减慢，出口降幅扩大。就业形势基本稳定，提前一个季度完成全年预期1,000万人目标。工业品价格跌幅收窄，结束了自2012年3月以来的下降局面，出现正增长。

二是供给侧结构性改革取得成效。去产能方面，2016年将基本完成分别压减钢铁和原煤产能4,500万吨和2.5亿吨的任务。去库存方面，截至9月末，商品房待售面积连续7个月减少，成效初显。降成本方面，1-9月规模以上工业企业每百元主营业务的成本是85.66元，比去年同期下降0.17元。去产能和降成本使工业企业利润明显改善，1-9月份规模以上工业企业利润增长8.4%，增幅同比加快10.3个百分点。

三是创新驱动发展，新产业新业态加快形成。在“大众创业，万众创新”推动下，今年日均新登记企业1.46万家，比去年同期每天提升2,000家左右。同时，大数据、电子商务等领域新业态不断涌现，云计算、新能源汽车、机器人、移动互联网等新产业取得快速发展。

二、经济运行中的突出矛盾和问题

在经济增速换挡、结构调整、动能转换相互交织的情况下，新矛盾、新问题、新风险也不断暴露，经济下行压力仍存。

一是房地产市场影响宏观经济稳定运行。受首付比例和利率下调、购置税减免、限购限贷放宽等政策影响和场外配资、P2P、首付贷等金融手段的使用，2016年投资购房需求大幅上升，吸引大量社会资金流入，房地产市场全面回暖，房价出现新一轮暴涨。高房价推高了企业生产经营成本和居民生活成本，打击了创业与创新活动。国庆长假后，20多个城市出台限购限贷等政策，有效抑制了房价上升，但也影响房地产投资和房地产增长，对经济增长造成一定冲击。

二是民间企业投资活力不足。1-9月民间投资仅增长2.5%，同比回落7.9个百分点。民间投资滑落，一方面是民间资本应对经济转型、市场需求偏弱、产能尚未出清的正常反映，是一种理性的投资行为，另一方面也反映出民营企业活力不足。首先，当前促投资政策“亲国有疏民间”。以专项建设基金为例，其政银企社合作的模式虽提高了风险管控质量，但基金更多地支持政府项目和国企项目，对民间资本项目鲜有问津。其次，金融部门倾向于控制、收缩对中小企业和民企的授信额度，增加了民间资本的融资难度。最后，部分企业害怕经营失败而增加不良债务，出现了回避“高收益、高风险”投资的现象。

三是部分金融领域潜在风险继续积累。企业债违约事件增多，违约主体开始向国企和央企蔓延；银行资产质量下降，商业银行不良贷款率连续五个季度上升；地方政府盲目举债，将PPP方式当成单纯融资手段；政府投资基金风险控制机制不完善，形成隐性地方政府债务；保险公司利用万能险高杠杆资金举牌上市公司等事件增多；互联网金融等领域非法集资风险暴露。

四是货币政策效应不断减弱。经过多次降息、降准后，短期利率降至2.2%左右，处于历史上比较低的水平。虽然货币供给充裕，但由于缺乏投资机会，资金多投向了效应较低的基础设施领域、房地产市

场，或在虚拟经济中空转，资金持续脱实向虚。同时，国企、融资平台、房地产等部门和行业大量融资，挤出了民间投资。这些原因，导致投资边际回报率不断下降，杠杆率提高，货币政策效应不断下降。

三、2017年经济增长的基本态势

虽然新技术、新产品、新业态等新增长动能会继续保持较快增长，但其在经济中的比重尚不足 20%，难以替代房地产、汽车等传统制造业的作用，2017年经济增长会惯性下滑到 6.5%左右。

（一）需求方面

一是固定资产投资将保持平稳增长。2016年新开工项目计划总投资快速增长对后续投资稳定增长形成支撑；工业企业效益好转增强企业的投资能力和意愿；新产业、新业态、新模式等三新产业、“旅游、文化、体育、健康、养老”等五大幸福产业需求旺盛也会推进相关行业投资较快速增长；工业企业库存处于历史较低位，存货投资将呈回升态势。但传统行业产能过剩严重，实体投资收益预期仍不乐观，新一轮房地产调控政策将会使房地产市场降温。预计 2017年固定资产投资增长 8%左右，基础设施投资仍起主导作用。二是消费需求将继续回落。2016年以来，居民收入低于经济增速，影响居民消费能力；新一轮房地产市场调控将抑制与住房相关的家具、家电等相关商品消费；汽车等耐用消费品对政策依赖较强。但同时，旅游、休闲、文化、体育、教育等个性化新兴消费模式和消费热点仍比较活跃，电商网购越来越成为重要的消费方式。2017年，消费需求将保持稳中略降态势，预计全年社会消费品零售总额增长 9.8%左右，较上年放缓 0.5 个百分点。三是外贸进出口仍将低迷。明年全球经济低迷和分化导致反全球化逆风飞扬，贸易保护主义、孤立主义和民粹主义盛行。根据世界贸易组织秋季报告的预测，2016年世界货物贸易量将增长 1.7%，创 2009年金融危机以来的最低水平。2017年世界贸易量将增长 1.8%-3.1%之间，贸易形势虽略有改善，但难以从根本上扭转低迷的态势。国际经济环

境稳中偏差，中国外贸发展仍不容乐观。预计 2017 年中国对外贸易出口下降 3%左右，进口下降 3%左右。

（二）价格方面

2016 年价格上涨，主要是受货币、供求、库存、汇率和国际因素的影响。2017 年，无论是消费品还是工业品，供给大于需求的状况不会改变，物价缺乏大幅上涨的基础。从居民消费价格看，中国粮食库存创新高，粮食价格不会大涨；劳动力成本上涨继续推动服务价格上涨，医药价格放开推高医疗和药品价格；猪肉价格会小幅波动，蔬菜、鲜果等食品价格受天气等因素影响有较大不确定性。从工业品价格看，中国制造业产能过剩问题仍突出，价格一涨，产能就会释放；世界经济低迷不振，大宗商品价格反弹空间不大。考虑翘尾因素，预计 2017 年居民消费价格上涨 2%左右，工业品生产者出厂价格增长 1%左右。

四、宏观调控政策建议

（一）积极的财政政策加力增效

一是适当扩大财政赤字和国债发行规模。建议中央财政赤字率继续提高，在适当增加财政支出和中央预算内投资的同时，主要用于弥补减税降费带来的财政减收，保障政府应该承担的支出责任。二是优化财政支出结构，创新财政支出方式，盘活财政资金存量，加大支持供给侧结构性改革的支出力度。三是稳定地方专项债券发行，主要用于土地储备、交通、水利及城镇基础设施等有一定收益的项目建设。

（二）稳健的货币政策切实稳健

一是疏通传导机制，降低实体经济融资成本，提高金融服务实体经济效率。二是拓宽债权、股权等融资渠道，发展项目收益债、高收益债券及可转换债券等股债结合产品，提高直接融资比重。三是完善人民币汇率市场形成机制，增强汇率双向浮动弹性，保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定，有效管控资本跨境异常流动。

（三）推进供给侧结构性改革

一是继续化解过剩产能。运用市场机制、经济手段、法治办法，注重分类有序、因地施策、因业施策、因企施策，分类推进企业兼并重组、债务和解、破产重整清算。二是努力降低企业成本，着力降低制度性交易成本、融资成本等。三是防范化解金融风险，全方位监管重要性金融机构、金融控股公司等，健全前瞻性金融风险监测、评估和应对机制，完善风险处置预案和金融机构退出机制，支持银行核销处置不良贷款，坚决守住系统性风险底线。着力缓解财政收支矛盾，完善地方政府债务限额管理、预算管理、风险预警和监督考核制度，完善全口径政府债务管理，改进地方政府债券发行办法。

（四）加快深化国企改革

按照《关于国有企业发展混合所有制经济的意见》要求，在电力、电信、民航等领域推出一批混合所有制改革试点示范。选择几家央企，在母公司或上市的二级公司深化混合所有制改革。同时，选择一些大企业的子公司，推出较大力度、以管理层和员工持股为主的混合所有制改革。此外，按照市场化和法治化原则，加快兼并重组并实施债转股，以市场公允价值而不是企业总资产或净资产计算企业价值。（作者系国家信息中心经济预测部主任、首席经济师）

国际财经

日本拟取消中国等5国特惠关税待遇

日本财务省11月24日宣布，将重新调整特惠关税政策标准，人均国民总收入超过4125美元，全球出口市场占有率在1%以上的国家将被排除在特惠关税对象之外。根据新规定，中国、墨西哥、巴西、泰国和马来西亚都将被排除在特惠关税对象之外，这一决定将在2019财年正式生效。所谓特惠关税制度，是指对产自发展中国家的特定进口商品征收比通常税率低的特惠税率的制度。目前共有143个国家和地区享受日本的特惠关税。日本此举表面上是想使特惠关税惠及真正需要这一制度的发展中国家，但实际动机被解读为是想借此增加政府财政收入。

据日本财务省 11 月 10 日数据，政府债务总额已达 1062 万亿日元，创下迄今为止最高记录，政府债务占 GDP 比重已超过 200%。修改特惠关税标准可帮助日本每年在关税方面额外获得 300 亿日元的关税收入，将有助于缓解日本持续增加的债务压力。但受新政影响最大的是中国。2015 年，日本进口商品附带关税优惠的约 60% 来自中国。据日本财务省宣布，从 2017 年 4 月 1 日至 2020 年 3 月 31 日，中国对日本出口 17 类农产品的大部分税率将比现行税率提高 2.4 至 2.5 个百分点，有 60 余类进口关税最低为免税的工矿产品，税率将增至世贸组织相关协定规定的 2% 左右至 8% 左右。对日本来说，取消关税优惠确实会增加政府财政收入，但也会提高将近 2000 种中国出口日本的商品价格，削弱消费者购买积极性。此外，日本实施新规也反映出全球贸易保护主义抬头的迹象。此前，特朗普表示将对中国、墨西哥征收 45% 的关税。同时，英国脱欧、欧洲反移民的背后，也能看到反全球化倾向和贸易保护主义的兴起。

特朗普效应推升美元屡创新高 亚洲货币承压贬值

自特朗普赢得美国大选以来，美联储加息预期持续升温、美债收益率大幅上涨、美元指数屡创新高，依次突破重要关口 100 以及 101、102。受强势美元影响，11 月除英镑对美元汇率上涨 2.20% 之外，其他全球主要货币对美元汇率几乎全线下跌，亚洲货币也出现普遍贬值的现象。11 月日元对美元汇率大跌 8.48%；马来西亚林吉特对美元贬值 6.26%；美元对菲律宾比索汇率破 50，刷新 8 年新低；印度卢比对美元汇率触及 68.86 点，创 3 年以来历史新低；人民币对美元中间价一度跌破 6.9 关口，为 2008 年 6 月以来首次。市场担忧特朗普贸易保护主义立场会对亚洲出口依赖型经济带来负面影响，引起亚洲市场资产遭到抛售，资本外流再次施压货币贬值。据彭博社数据，11 月 9 日-18 日，亚洲市场上全球基金共卖出 110 亿美元的证券和债券。其中，印度市场受国内打击黑色经济出台大额纸币废止流通政策的影响而流出最多，国外投资者净卖出 15 亿美元债券和 14 亿美元股票。面对货币持续贬值的局面，印度、马来西亚央行已入市干预。印度央行 24 日投入约 5 亿美元干预汇市，马来西亚央行将对在无本金交割远期外汇市场进行马币交易的个人或银行实行监管干预。但目前来看，货币贬值可能会引发通胀和

资金持续外流，短期内大多数亚洲央行仍将可能保持宽松政策不变。马来西亚央行 23 日维持基准利率在 3% 不变，并暗示重点放在保护令吉。印尼央行总裁 Agus Martowardojo 也表示，央行进一步宽松政策的空间不大。市场人士预计，资金改变流向造成亚洲货币贬值的趋势还将持续一段时间，特朗普当选总统后带来的政策不确定性仍将影响市场，汇率市场的动荡仍将持续。

OPEC 八年来首次达成减产协议 国际油价大幅反弹

11 月 30 日，OPEC 成员国在维也纳举行部长级会议协商减产协议，14 个 OPEC 主要产油国一致同意减产 120 万桶/日，日均产量峰值控制在 3250 万桶，协议将于 2017 年 1 月 1 日开始实施，为期 6 个月。其中，沙特、伊拉克每日分别减产 50 万桶、21 万桶。据相关国家部长表示，在 OPEC 减产协议达成之后，非 OPEC 产油国预计将减产 60 万桶/日。减产协议的达成超乎市场预期，油价受此提振，一度涨逾 10%。其中，布伦特原油 1 月期货涨幅收盘前扩大至 10.40%，WTI 原油 1 月期货涨幅尾盘扩大至 10.10%。减产协议本质上是为了防止原油库存量进一步增加，这一协议的达成有望推动原油市场实现供需平衡。原油市场供过于求的状态已长达两年，供应过剩量高达 200 万桶/日。此次 OPEC 成员国与非成员国合计同意减产有助于缓解原油库存压力。分析人士普遍预计，减产协议将推动油价攀升至 50 美元/桶上方。高盛预测，2017 年上半年油价将重回每桶 55 美元。但考虑到目前原油市场供给的不稳定性，长期来看，油价涨势可能会放缓。一方面，当油价涨至 50 美元/桶时，美国石油钻井平台数量会开始增加。此外，特朗普上台后将会解除美国能源生产限制，释放美国价值 50 万亿美元的页岩油、天然气等储量，这势必会对油价造成下行的压力。另一方面，油价上涨也会导致非 OPEC 成员国高成本生产商增产，令油价再次承压。

海外媒体看中国

英国《金融时报》：中国“明股实债”被否的判例威胁影子银行

近年来，信托公司已成为非银行贷款的最大来源，地位仅次于商业银行，截

至9月底所管理资产已达18.2万亿元人民币（合2.6万亿美元）。部分信托投资被归类为贷款，但有很大一部分被标记为股权。这些交易通常牵涉与回购协议配套的“股权”投资，协议要求投资对象在指定日期以固定股利回购其股票。这种回购实质上是将股权融资转化成债务类安排。这一行径令信托得以规避旨在限制向高危借款人贷款的法规。此做法俗称“明股实债”。分析师表示，假股权是中国官方债务统计数据或许没有充分反映国内信贷增长水平的原因之一。但这种“明股实债”有可能面临风险。10月，新华信托在房地产开发商——港城置业的破产清算程序要求应被视作债权人的申请被法院驳回。债权人比股东优先获得欠款。该裁决可能对中国信托行业产生重大影响。如果判决成立，信托公司可能被迫回到更传统的贷款结构。由于监管规定收紧，这可能导致整体贷款减少。或者，信托公司可以继续股权交易，但它们将在压力下改变与客户打交道的方式。大多数信托公司通过向投资者出售高收益投资产品来筹集资金，而投资者认为信托公司承担着固定收益产品的安全。如果假股权投资者无法获得债权人所享有的优先权，信托公司原则上必须与这一风险增加的投资者进行沟通。根据中国信托业协会的数据，由于监管加强的部分作用，信托贷款增长率从2013年的62%剧降到去年的2%。但去年其他四类信托投资总体增长了15%，其中可能包括假股权交易。

英国《路透社》：中国严控资本外流

当前不断加大的人民币汇率贬值预期令资本流出压力积聚。10月央行口径外汇占款减少2678.64亿元人民币，为连续12个月下降。合法以及非法渠道下的资本外流已对人民币贬值施压，今年以来人民币兑美元汇率贬值已超过6%。招商证券宏观团队推测，部分原因可能是一些企业汇出人民币，在离岸兑换成外汇，以满足其海外并购或经营型需求。中国监管层对此亦多加防范。两位消息人士11月25日透露，央行上海总部近日对辖内银行进行口头指导，要求加强对外省市资金流入上海自贸区的尽职调查，警惕其以虚假大额境外投资借道上海自贸区流出。央行明确支持合规真实的对外投资通过自贸区来做，但要求警惕外省市资金以大额境外投资为由进入FT（自由贸易）账户。此外，11月29日，国家外汇管理局也出招严控资本外流，要求资本项下500万美元或以上资金的汇出报外管局审批，

并加大对大型海外并购交易的外汇审查，包括此前已获得外汇额度的交易。分析人士认为，而原来 5,000 万美金以上才需要上报外管局；现在 500 万美金就需要上报，而且包括本外币，收紧的幅度很大。即使一起海外投资交易已获得购汇核准，但资金尚未完全转出，如果额度剩余部分超过所认定的“大额”标准——5,000 万美元，则仍需取得进一步的核准。不过就在同一天，中国政府强调将坚持鼓励外资走出去的开放政策。

美国《福布斯》：中国新能源车企“走出去”摒弃日本模式 主打高科技

中国车企目前已开始慢慢放弃日本以及韩国车企通过低价、渐进式增长策略，转而依靠技术手段以及品牌效应等扩大市场份额。为了克服消费者所持有的“产品不安全”的第一印象，丰田、日产以及本田公司至少付出了几十年的努力。一位中国电动汽车制造商供应链主管表示，这种策略整个周期太长。比亚迪是中国车企走出去过程中战略转型的一个典范，不再一味的照搬日韩车企低价促销的模式，而是转投电动大巴、新能源研发等高科技领域。今年 10 月，比亚迪宣布将投资 2000 万欧元，在匈牙利北部城市科马罗姆建造电动车工厂。该工厂前期产品主要为零排放纯电动大巴。工厂还将配有自己的研发中心和电池测试中心，后续还会生产电动卡车、电动叉车，甚至太阳能等配套新能源产品。这是比亚迪在欧洲建立的首个新能源电动汽车生产基地，意义重大。随着欧洲各国环保需求的日益高涨，比亚迪的高端电动大巴可有效满足荷兰、英国以及法国等市场的需求，并辐射欧洲其他国家。匈牙利并不是比亚迪的第一个海外工厂，自 2013 年起，比亚迪就在加州兰卡斯特生产全电动巴士。另一家中国车企北汽新能源也已在海外建设自己的工厂。比亚迪这种以科技为依托，通过产品溢价方式来抢占市场份额的增长模式，显示出中国企业拓展海外市场的战略已慢慢发生了改变，这或为其他中国企业提供一定的经验。

英国《经济学人》：中国快递行业急需整合和现代化

中国快递行业表现得非常出色，2016 年前八个月，快递行业营收同比增幅达到了 43%，至 2340 亿元人民币。到目前为止，投递的包裹数量已超过了信件数量，而民营快递公司的市场份额要远远超过国营的邮政特快专递。这样的增长也

促使中国大型快递公司走向上市。10月，圆通和申通采取了“反向并购”的做法，即非上市公司通过并购已上市的壳公司，实现在国内上市。另中通则于10月27日在纽约IPO，融资14亿美元。这是今年到目前为止美国规模最大的一笔上市交易。此外，近期，中国最大的快递公司顺丰的反向并购申请也获得了批准。不过，投资者也看到了这些公司股价的震荡。例如，中通自上市以来股价大幅下跌。这是由于快递公司的飞速增长掩盖了结构性问题。目前，这一行业的碎片化非常严重，中国国内有约8000家公司参与竞争，效率很低。自2011年以来，市场竞争已推动中国快递价格下跌了超过1/3。更不利的是，人力成本正在上升。很少有外地务工人员愿意在报酬不高的情况下从事快递工作。目前，少数几家快递公司在投资发展先进技术，试图推动行业现代化。例如，顺丰在上海新建的包裹转运中心将用价格高昂的欧洲分拣设备去替代人力，从而极大地提升效率。小型快递公司心怡科技在苏州附近运营一家半自动化的仓库。心怡科技的股东中包括阿里巴巴，该公司也是阿里巴巴物流联盟菜鸟网络的合作伙伴。阿里巴巴帮助联盟成员协调运输路线，通过大数据提升效率。圆通利用近期反向并购获得的收益，将扩大飞机机队，采购自动化的包裹分拣设备，引入重量超过50千克包裹的处理能力。

国内财经

中央首次出台产权保护顶层设计文件 着力解决八大产权问题

11月27日，中共中央、国务院正式发布《关于完善产权保护制度依法保护产权的意见》。作为我国首次以中央名义出台的产权保护顶层设计，《意见》为解决长期以来社会所关注的八大产权问题明确了方向。**着力完善产权保护制度给各类经济主体吃下“定心丸”** 国家历来关注产权保护。从改革开放初期在农村建立家庭联产承包责任制，到20世纪90年代推进国企股份制改革；从2004年将“公民的合法的私有财产不受侵犯”写入宪法，到2007年出台物权法，以公平为核心原则的产权保护制度逐步形成，产权保护法律体系初步建立，全社会产

权保护意识不断增强。同时，党的十八大以来，中央对产权保护提出新要求。十八届三中全会指出，完善产权保护制度，国家保护各种所有制经济产权和合法利益；十八届四中全会指出，健全以公平为核心原则的产权保护制度，加强对各种所有制经济组织和自然人财产权的保护；“十三五”规划建议指出，推进产权保护法治化，依法保护各种所有制经济权益。但也要看到，当前我国产权保护状况仍不乐观，特别是不同所有制经济产权保护不够同等，公权力侵害私有产权、民营企业资产被违规查封扣押冻结等现象时有发生，公有产权受侵犯、国有资产流失现象依然存在，侵犯知识产权的行为易发多发。国家发改委宏观经济研究院经济体制与管理研究所所长银温泉认为，完善产权保护制度是完善社会主义市场经济体制的内在要求，我国实行以公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度，平等保护各类产权、激发各类市场主体的积极性，显得尤为重要。发改委宏观经济研究院教授常修泽也认为，改革开放正处在重要历史时刻，当下提出并强调完善产权保护制度，意义重大。《意见》的发布切中时弊，通过实现“有恒产者有恒心，无恒产者无恒心”，对于矫正并稳定社会预期，给社会提供“定心丸”和“定盘星”具有重要作用。全国工商联副主席周海江也表示，《意见》的出台将给民营企业发展带来春天，对未来经济长期稳健运行具有非常重要的意义。国研中心企业研究所副所长张文魁还认为，《意见》把加快完善产权保护制度与增强人民群众财富财产的安全感、增强社会信心、形成良好预期，保持经济社会持续健康发展和国家长治久安联系在一起，这在中央文件中是第一次。这样的认识，如能够在未来的立法、司法和行政中得到充分、具体的体现，国家治理体系与治理能力现代化就能迈出坚实步伐。**着力解决八大产权问题 构建产权保护长效机制** 《意见》着力解决了非公有产权保护、企业经营规范、涉案财产处置、政府守信践诺机制、房屋土地使用权续期、财产征用制度、国有资产产权保护、知识产权等八大产权问题，是完善产权保护制度的纲领性文件，将有助构建产权保护长效机制。其中，在非公有产权保护方面，由于历史原因，当前仍存在一些法律制度对不同所有制产权保护不够同等，对非公有产权保护弱于对公有特别是国有产权保护，出现因所有制主体身份不同而同罪异罚或异罪异罚现象。对

此，《意见》特别强调平等保护原则，明确提出“公有制经济财产权不可侵犯，非公有制经济财产权同样不可侵犯”，并从多方面提出强化非公有财产保护的行动举措。银温泉认为，很多政策措施在中央文件中都是首次出现，力度空前，对于平等保护各类产权尤其是加强非公有产权保护意义重大。在政府守信践诺机制方面，针对一些地方政府政策不连续、“新官不理旧账”、地方保护主义等突出问题，《意见》明确，大力推进法治政府和政务诚信建设，地方各级政府和部门要严格兑现政策承诺等。社科院法学研究所研究员孙宪忠说，政府是公权力的代表，强调法治政府和政务诚信，对于约束政府行为，维护人民权利意义重大。在涉案财产处置方面，《意见》指出，严格规范涉案财产处置的法律程序，依法慎重决定是否采取相关强制措施。北京大学法学院教授常鹏翱认为，这些措施旨在稳定社会基本财产秩序，督促公权力依法行为，充分体现了国家对企业、个人合法财产权的严格保护。此外，在知识产权保护方面，由于知识产权侵权成本过低，造成侵权行为屡禁不止，严重损害创新活力。对此，《意见》提出，提高知识产权侵权法定赔偿上限，探索建立对专利权、著作权等知识产权侵权惩罚性赔偿制度。中国（海南）改革发展研究院院长迟福林表示，严格保护知识产权不仅有利于加快经济转型升级，也有利于广大知识分子凭借知识资本成为中高收入者。当前要探索知识产权保护制度创新，尽快在有效界定科研人员知识产权上形成可操作方案。整体而言，常修泽认为，《意见》坚持问题导向，从实际出发，聚焦产权保护方面的突出问题，提出“管用有效”的改革措施，具有很强的针对性和现实意义。土地与房屋财产等焦点问题引热议 值得注意的是，《意见》在多处对土地与房屋财产问题，作了说明和安排，明确提出：研究住宅建设用地等土地使用权到期后续期的法律安排、细化规范征收征用法定权限和程序、赋予农民更多财产权利等。首先，提出研究住宅土地使用权续期法律安排。北京大学法学院教授常鹏翱认为，既然研究的是续期的法律安排，并强调形成受保护的良好和稳定预期，就意味着，对于个人住宅土地使用权到期后政府会收回的担心是不必要的。人民大学民商事法律科学研究中心主任杨立新进一步表示，续期问题可从三个方面来考虑：一是不够70年的，到期后必须都续期到70年；二是70年到期后自动

续期，相当于住宅建设用地使用权是一个无期限的物权，即一次取得永久使用，国家不必每次续期每次都收费；三是到期后经过自动续期变成永久性建设用地使用权之后，应当确定使用权人与国家所有权人之间的关系，可考虑收取必要而不过高的税金，但应当经过立法机关立法决定。专家还认为，《意见》是强化物权的表现，回应了凡是重大改革都要于法有据，应当按照民主、科学、透明立法的原则，通过法律手段来细化相关规定。其次，科学界定公共利益的范畴，不将公共利益扩大化。《意见》提出，完善土地、房屋等财产征收征用法律制度，合理界定征收征用适用的公共利益范围，不将公共利益扩大化，细化规范征收征用法定权限和程序。对此，社科院法学研究所民法室主任孙宪忠建议，规定公共利益的认定引入听证程序，除了政府，利益受损代表和独立的相关专家代表也应参加。中国人民大学法学院教授刘俊海也建议，在适用实际损失赔偿原则的过程中，引入价格评估程序，且评估机构应当是利益受损当事人和政府共同指定的机构。最后，落实用益物权，保障农民宅基地权益。《意见》提出深化农村土地制度改革，落实承包地、宅基地、集体经营性建设用地的用益物权，赋予农民更多财产权利，增加农民财产收益。刘俊海等表示，这项涉及数亿农民切身利益的规定要求，是对正在实施的宅基地制度改革的衔接与明确。孙宪忠也认为，过去，宅基地制度注重保障农民住有所居的社会保障权利。在当前城镇化背景下，大量农民进城，不少地区宅基地社会保障权利弱化，财产权利性质日益突出，需在发挥宅基地的社会保障作用的基础上，有序赋予宅基地的财产性权利。此外，专家还认为，提出落实宅基地的用益物权，赋予农民更多财产权利，增加农民财产收益，能够使宅基地等原来的“死资产”在一定范围内流动，最后变成“活资源”。

国务院部署进一步扩大消费政策 三方面措施共促消费升级

11月28日，国务院办公厅正式发布《关于进一步扩大旅游文化体育健康养老教育培训等领域消费的意见》，围绕服务消费、传统实物消费和消费市场环境等三大方面，从着力增加高品质产品和服务的有效供给入手，提出了进一步扩大国内消费特别是新兴服务消费的35项政策措施。国家发改委综合司司长丛亮表示，这既是供给侧结构性改革的重要内容，也是促进经济保持中高速增长、迈向中高

端水平的必然选择。**促消费政策密集释放 着力破解消费短板** 当前，我国已进入了消费需求持续增长、消费结构加快升级、消费拉动经济作用明显增强的重要阶段。今年前10个月，我国社会消费品零售总额的同比增长10.3%。前三季度消费的贡献率达到了71%，同比提高了13.3个百分点。中国贸促会研究院发布的《2016中国消费市场发展报告》指出，消费在国民经济中第一拉动力地位进一步稳固，消费引领型发展模式确立。同时，消费结构升级的步伐加快，尤其是品质消费迎来爆发增长，成为今年消费的最大亮点之一。丛亮也指出，随着消费的不断升级，居民消费已从模仿型排浪式的基本消费逐步转变为个性化、多样化的高品质消费，特别是旅游、文化、体育、健康、养老、教育培训等领域的消费需求快速增加，挖掘潜力巨大。但由于体制机制不健全，政策体系不完善，市场软硬环境不规范等问题造成了高品质的产品和服务供给不足，制约了消费的持续扩大和升级。建行首席经济学家黄志凌也表示，无论是消费水平、消费能力，还是消费欲望，我国都不存在消费需求约束。而供给结构升级缓慢、创新能力不足等问题抑制居民现实消费需求的问题日益突出。为破解消费短板，今年以来，政府已多次出台促销费政策。今年3月，发改委等10部门印发《关于促进绿色消费的指导意见》；4月，发改委等24部门联合印发了《关于促进消费带动转型升级的行动方案》，提出“十大扩消费行动方案”；11月初，商务部、发改委等13部门联合印发《关于开展加快内贸流通创新推进供给侧结构性改革扩大消费专项行动的意见》。业内人士认为，本次印发的《意见》也是借势发力，目的在于改善产品和服务供给，积极扩大新兴消费、稳定传统消费、挖掘潜在消费，以改革创新增加消费领域特别是服务消费领域有效供给、补上短板。专家表示，随着《意见》的落地，将有助于改善民生、促进服务业发展和经济转型升级、培育经济发展新动能。

部署三方面政策措施 新消费升级潜力巨大 与以往相关政策相比，《意见》涵盖范围更广，涉及领域更全面。从内容上看，《意见》部署了以下三方面政策：一是着力推进幸福产业服务消费提质扩容。围绕旅游、文化、体育、健康、养老、教育培训等重点领域，《意见》通过提升服务品质、增加服务供给，不断释放潜在消费需求。交行首席经济学家连平认为，《意见》有助于消除制约养老、教育、体育等消费的

体制机制障碍，加大旅游、文化等领域有效供给，加快发展健身休闲产业，促进传统消费升级。二是大力促进传统实物消费扩大升级。发改委综合司副巡视员赵立东表示，目前，商品消费正经历从有到好的转型，居民对消费品质提出更高要求，更加有品质的商品市场潜力巨大。近日国家发改委和体育总局等部门印发了《航空运动产业发展规划》、《山地户外运动产业发展规划》和《水上运动产业发展规划》等三大运动产业发展规划，预计到2020年，三大产业规模将分别达到2000亿、4000亿和3000亿元。初步测算，航空运动、水上运动、山地户外等消费市场规模到2020年将达到9,000亿元左右。《意见》提出，以传统实物消费升级为重点，通过提高产品质量、创新增加产品供给，创造消费新需求。丛亮表示，随着措施落地，将对提高消费供给质量和效率、在更高层次上推动解决供需矛盾，为经济社会发展提供持久强劲的动力等方面，发挥重要作用。三是持续优化消费市场环境。《意见》聚焦于增强居民消费信心，吸引居民境外消费回流，营造便利、安心、放心的消费环境。专家表示，《意见》着力于探索完善有利于发展新消费、新业态的监管方式，对进一步扩大国内消费，尤其是服务消费有重要意义。值得一提的是，针对消费外流现象，《意见》特别强调，将内外销产品“同线同标同质”工程实施范围，由食品企业进一步扩大至日用消费品企业。中国贸促会研究院国际贸易研究部主任赵萍指出，受国内供给和需求的结构性矛盾，消费者对于品质消费、品牌消费方面的需求在国内无法得到很好地满足，导致了一些品质消费和品牌消费向境外流动。资料显示，2016年我国已连续四年位居境外旅游消费的全球之首。2015年我国出境游人数达到1.2亿，境外消费1.5万亿元，其中有7,000亿到8,000亿元用于购物，有相当大部分是中高收入阶层的购物需求。专家认为，“同线同标同质”工程实施范围扩大后，对于消费者而言，可不出国门即享受到与国际市场同样优质的产品；对于企业而言，可帮助企业通过提高产品和服务质量，拓展市场空间，降低成本风险；对于国家而言，可优化国内供需结构，引导消费回流，并带动国内相关产业加快提质升级。连平表示，《意见》提出的一系列政策措施，以改革创新增加消费领域特别是服务领域有效供给、补上短板，消除制约养老、教育、体育等消费的体制机制障碍，加大旅游、文化等领域有效供给，

加快发展健身休闲产业，促进了传统消费升级，优化了消费环境，将进一步扩大消费规模。赵萍也表示，《意见》中的举措，不仅只是引导和鼓励的方向性政策，而是具有可操作性、短期内可见效的政策。短期来看，对于有具体举措的如旅游、文化、体育、健康等行业的利好明显；长期来看，对于涉及的服务消费行业都会产生利好。养老消费获政策支持 有望成为企业发展“蓝海” 《意见》所涉及的领域涵盖旅游、文化、体育、养老、教育培育、汽车、绿色消费等十个领域，其中养老消费备受关注。目前，我国60岁以上的老年人已达到了2.22亿，占总人口的比重是16.1%。随着人口老龄化的不断加快，养老服务消费需求快速增加，助餐、助洁、助行、助浴、助医等方面的养老消费需求有望成为企业的“蓝海”。北京科技大学管理学院经济贸易系主任何维达表示，未来10~20年，我国老龄化程度还将加深，养老消费市场大有前途，把握好这个趋势有利于经济平稳健康发展。在此过程中，政府一方面要加大养老设施建设及人员培训，另一方面也要注意引导养老产业朝平民化发展，不宜定价过高，从而影响到民众消费的积极性。发改委社会司副司长郝福庆也指出，促进养老消费，需全面放开养老服务市场、丰富产品、提升质量、扩大养老服务的有效供给。具体来看，应进一步清除市场障碍，破除“玻璃门”“旋转门”“弹簧门”，让各类市场主体都能“进得来，留得下，能发展”。事实上，《意见》已明确提出，全面放开养老服务市场，降低养老服务机构准入门槛，全面提升养老消费，支持整合改造闲置社会资源发展养老服务机构。比如，将城镇中废弃工厂、事业单位改制后腾出的办公用房等整合改造成养老服务设施。民政部福利司副司长孟志强表示，很多闲置的资源，像厂房、办公楼都是位于城区或者人口的聚集区，通过一定的程序改造成养老服务设施以后，能非常有效地解决和缓解我们城区养老服务设施供给不足的问题。下一步，民政部将联合开展城乡现有社会资源的调查整合和改造工作，通过调查改造整合，把闲置资源改造成养老机构、社区居家养老设施用房等养老服务设施，从而更好的满足老年人的需求。

国务院发文支持返乡下乡创新创业 助推农村产业融合发展

11月29日，国务院办公厅发布《关于支持返乡下乡人员创新创业促进农村

一二三产业融合发展的意见》，明确支持农民工、中高等院校毕业生、退役士兵、科技人员等返乡下乡人员创业创新的重点领域、主要方式、政策措施和保障条件。在2015年国办发布《关于支持农民工等人员返乡创业的意见》和《关于推进农村一二三产业融合发展的指导意见》的基础上，《意见》进一步细化和完善了扶持政策措施，将有助于促进大众创业万众创新在农村深入开展、为农业农村经济持续发展注入新的动能和活力。

八大实招齐发力 支持返乡下乡创业创新

在过去很长一段时期里，我国劳动力的流动一直延续着从农村转移到城镇的单向轨迹，这是推动我国工业化、城镇化建设的重要力量。近年来，随着“大众创业、万众创新”的深入推进，农村创业创新呈现出可喜局面，特别是农民工、大学生、退役军人、科技人员等返乡、下乡创业为推进农业供给侧结构性改革、活跃农村经济发挥了重要作用。统计数据显示，截至2015年底，农民工返乡创业人数累计已超过450万，约占农民工总数的2%；大学毕业生返乡创业人数在70万人左右，比例达到1%。创业的农民工累计注册个体工商户2,505万个、农产品加工企业40多万家、休闲农业经营主体180万家、农民合作社147.9万家。其中，70%由返乡农民工创办。返乡创业、带动一方的“乘数效应”正在日益显现，已成为创业创新中一支不可小觑的重要力量。有关专家表示，鼓励和支持返乡下乡创业创新，是经济新常态下破解我国当前城市发展与农村发展双重难题的有效途径，是打开城乡统筹协调发展新局面，助推精准扶贫和全面建成小康社会的重要保障。但是，返乡下乡人员在创业创新过程中遇到不少瓶颈和难题，需要进一步的扶持政策加以突破和解决。多位返乡创业创新者也表示，近几年各级政府出台的不少相关政策都很好，但由于对政策了解不及时、掌握不全面，加上申请扶持条件较高、所需资料复杂、申请过程较长等，只能“知难而退”“望而却步”。为此，《意见》提出了简化市场准入、改善金融服务、加大财政支持力度、落实用地用电支持措施、开展创业培训、完善社会保障政策、强化信息技术支撑、创建创业园区（基地）等八大类政策措施，鼓励和引导返乡下乡人员按照法律和政策规定进行创业创新。其中，最引人注目的是“改善金融服务”的政策措施。《意见》提出，采取财政

贴息、融资担保、扩大抵押物范围等综合措施，有效盘活农村资源、资金和资产，提升返乡下乡人员服务可获得性，推进农村普惠金融发展，加大对农业保险产品的开发和推广力度等措施来努力解决返乡下乡创新创业者遇到的融资难题。国研中心金融研究所研究员吴庆指出，缺乏金融服务是返乡下乡人员创业亟待解决的问题，只有加速试点、加速改革，才能在这一领域获得突破。分析人士认为，国家层面连续出台相关政策，将掀起新一轮返乡下乡创新创业潮流，返乡创业、带动一方的“乘数效应”有望进一步得到释放。但业内人士也指出，虽然此次出台的政策虽有“含金量”，但如何使政策上下联通、真正有效落到实处仍需各方共同努力。专家指出，加大对农业保险产品的开发和推广力度为返乡下乡创新创业人员编织了一个“安全网”，让他们安心创业。

发展新产业新业态新模式 推进农村一二三产业融合

专家认为，返乡下乡人员创新创业有利于为农业经营培育新主体，将现代技术生产方式和经营理念注入农业，提高农业质量效益和竞争力，补齐农业现代化的短板。同时，返乡下乡人员创新创业有利于为农村发展增强新动能，发展新产业新业态新模式，促进农村一二三产业融合发展。据悉，返乡下乡人员创新创业的重点领域80%以上是农村产业融合项目，54%的创新创业人员通过网络获取信息和营销推广，带动农民分享二三产业增值收益。其实，今年以来，促进农业产业融合也是政府农业农村政策的重点之一，并连续出台多项促进农业产业融合的政策，内容涉及发展多类型农村产业融合方式、培育多元化农村产业融合主体、建立多形式利益联结机制等众多方面。此外，国务院有关领导也多次强调要采取进一步措施便利有条件的农民工等人员返乡创业，落实好促进农村一二三产融合发展的各项政策。在此基础上，《意见》进一步提出，鼓励和引导返乡下乡人员按照全产业链、全价值链的现代产业组织方式开展创新创业，建立合理稳定的利益联结机制，推进农村一二三产业融合发展，让农民分享二三产业增值收益。其中，明确强调，重点发展规模种养业、特色农业等农业生产经营模式，发展农产品加工业、生产性服务业和休闲农业、乡村旅游等生活性服务业，以及其他新产业新业态新模式。分析人士认为，这为下一步农村一二三产业的融合发展指明了具体方向，带来新的发展阶段。社科院农村发展研究所研

究员李国祥认为。把农业发展起来，必须要走一二三产业融合的路子。具体来说，现在很多地方通过发展休闲农业、体验农业、旅游农业、健康农业等新业态。这次新发布的《意见》更具针对性，对创业者来说是非常好的选择。中央党校教授周天勇认为，鼓励各类新产业新业态新模式，不仅是当今世界现代农业发展的趋势与方向，也是我国农业产业提升市场竞争力、促进农民持续增收的重要源泉。在农业转型发展过程中，推进农业的产业化经营，促进“接二（产）连三（产）”是一个重要方向。

10月工业企业利润增速回升 未来仍需“练好内功”

11月27日，国家统计局发布工业企业财务数据显示，1~10月，规模以上工业企业利润同比增长8.6%，增速比1~9月加快0.2个百分点，显示工业企业利润在销售回暖、价格企稳回升、去产能稳步推进等多重因素影响下效益向好的态势进一步稳固。“价涨利增”因素占主导 供给侧改革效果继续显现 从单月数据来看，10月利润同比增长9.8%，增速比9月加快2.1个百分点，连续9个月保持正增长，盈利改善趋势进一步巩固。业内人士认为，工业企业利润进一步改善在于以下三方面因素：一是工业品价格持续回升，企业“价涨利增”。供给侧改革促使煤炭、钢铁、有色等大宗商品价格持续提升，带动10月PPI环比上升1.1个百分点至1.2%，成为工业利润持续改善的根本原因。国研中心研究员张立群认为，在市场需求水平持续恢复的带动下，大宗商品的价格的上涨包括对上游产品销售的拉动越来越明显，这成为10月工业企业利润增长最重要的影响因素。国家统计局初步测算，10月因PPI上涨导致主营业务收入增加约1,205亿元，而购进价格上涨仅导致成本增加约597亿元，二者相抵，利润增加约608亿元，比9月多增约105亿元。二是销售加快推动营收扩大，促进盈利状况改善。1~10月，工业企业主营业务收入累计同比增长3.9%，较上月提高0.2个百分点，连续6个月回升。受此影响，工业企业利润率继续提高，1~10月，工业企业主营业务收入利润率累计同比增长5.71%，较上月提高0.04个百分点。三是财务费用继续下降。1~10月，企业财务费用累计同比下降6.1%，今年以来持续负增长，使得工业企业费用成本降低，利润相应增加。此外，分行业来看，化工、煤炭和通用设备等行业对10

月工业企业利润增长拉动明显。10月，化学原料和化学制品制造业同比新增利润81.4亿元，比9月多增55.2亿元；煤炭开采和洗选业同比新增利润165.6亿元，比9月多增56.1亿元；通用设备制造业同比新增利润19.4亿元，而9月则同比减少28.6亿元。以上3个行业合计拉升规模以上工业企业利润增速2.7个百分点。

分企业类型来看，当前工业企业利润改善主要受国企利润改善推动。1~10月，国有及国有控股工业企业利润累计同比增速为4.8%，较上月提高2.2个百分点；相反，私营工业企业利润累计同比增速由上月的7%下降至6.6%，自5月以来持续下降。11月25日财政部发布国企经营数据也显示，1~10月国企利润总额19,196.5亿元，同比增长0.4%，为年内首次同比增长。国家统计局工业司何平博士指出，工业企业利润增速回升反映出企业效益向好态势进一步稳固，供给侧结构性改革成效继续显现。业内人士也认为，在工业企业去产能、PPI持续回升的推动下，工业企业利润持续改善。这在一定程度上说明我国目前去产能、去杠杆、降成本成果显著。未来将延续改善趋势但仍需提质增效

工业品价格是未来工业企业利润走势的关键。暨南大学经济学院副院长刘金山认为，从9月、10月工业运行数据看，“价涨利增”的回暖态势具有一定的持续性，预计未来将延续改善趋势。有关专家也认为，目前价格正仍处于上升通道，PPI指数有望持续回升，企业盈利或将继续改善。国家统计局发言人毛盛勇指出，由于PPI过去长达54个月的负增长，在翘尾因素的带动下，PPI保持温和上涨概率较大，有望继续推动企业盈利回升。中行国际金融研究所研究员梁婧表示，去产能、降成本的效果还将逐步显现，经济趋稳、产品价格回升、成本降低等有利于工业企业收入和利润保持平稳增长，特别是一些传统重工业盈利还将继续改善。但何平也指出，10月工业利润增速虽然稳中有升，但利润增长结构不尽合理。一方面，传统原材料制造业利润增长较快，对整个工业利润增长作用较大，而高技术制造业和装备制造业利润增速却有所放缓。另一方面，国企利润改善而私企利润继续下降，显示当前盈利改善的动力更多依赖于政策因素，自发性较差。同时，利润增长动力过多依赖于价格的上涨，工业企业尚需多练内功，以提质促增效。摩根士丹利华鑫证券首席经济学家章俊建议，下一步可从两个方面来维持工业企业利润增长向好势头：一

是通过增加货币政策的针对性以及深入进行财税改革来帮助制造业企业、特别是中小企业进一步降低成本；二是加快经济转型和产业升级，在固定资产投资中降低对基建和房地产等领域投资的依赖，同时加大制造业投资来拉动市场对高科技产品和高端装备的需求，进而推动相关行业的景气度。此外，专家还表示，未来工业企业自身也要主动实现产业升级，适应新消费需求。在此过程中，要注重“老供给”与“新供给”的结合，特别是为“老供给”附加“新价值”，从而提高企业长期盈利能力。

观点精粹

周师迅：深入推进国企混合所有制改革的四个对策

实践中出现对国企混合所有制改革认知的误区，包括把国企混合所有制改革单纯任务化、国有资本运营公司存监管风险和国企混改分类不明晰等问题。上海市府发展研究中心信息处处长周师迅认为，深入推进国企混合所有制改革，首先，要加强国企改革领导小组的指导作用，及时总结汇总各地改革实践经验。当前，国企混合所有制改革要设立阶段性目标，要强调发展混合所有制是持续渐进的过程，作为一种长期性的经济指导方针。地方政府要着力于提供政策支持和完善相关的制度环境，建立起确保实施的长效机制。第二，混合所有制改革要明确以形成公众公司为发展的方向。无论是从提高企业活力还是有效监管方面看，公众公司是国企混合所有制改革的一个重要方向。因为资本市场对公众公司的监管是社会监管的一种重要实现形式，它比出资人监管更为有效。第三，消除非公经济融入国企的体制机制障碍。一是让混合所有制企业成为真正的市场主体，确保企业治理规范、激励约束机制到位；二是让混合所有制企业法人治理结构更加健全，要建立健全现代企业制度，依法保护各类股东权益；三是推行混合所有制企业职业经理人制度；四是依法合规操作，健全清产核资、评估定价、转让交易、登记确权等国有产权流转程序，健全国有资产定价机制，切实加强监管。第四，在国企正确分类基础上，明确混改的负面清单。经营主体是否应该引入市场竞争机制、能不能放开主要取决于两个因素：一是行业的技术经济特征影响混合所有

制改革。一些自然垄断的行业是不适合引入竞争机制的，比如电网等。对自然垄断行业，要实行以政企分开、政资分开、特许经营、政府监管为主要内容的改革。二是市场化程度取决于政府的监管能力。一些资源型、公益性行业开放，引入市场竞争，如果政府监管不到位容易造成市场外部性等问题。因此，政府应根据自身的监管能力，建立公益类国企混改的负面清单。

李曙光：处理地方债要制定风险处置办法体系

中国政法大学研究生院院长、法学教授李曙光认为，《地方政府性债务风险应急处置预案》仍是过渡性的，难以从根本上解决地方政府债务风险问题，应建立地方债务风险处置办法体系，具体包含三个层次的方案：第一，地方债务风险预警预防方案。比如重点应是建立地方债务风险预警的指标体系、信息披露制度及防范举措。此外，还应当对地方政府的发债程序、抵押设定进行法律约束，确保地方政府按照法定程序、按照需要发债。应当清晰地方政府的资产负债表，将地方政府债务纳入全口径预算，同时以公开透明的市场信用评级机制限制地方政府的发债规模。严格禁止地方政府的债务担保行为。第二，地方债务风险爆发后的处置方案。包括建立地方政府债务的重整与清算制度与程序。地方政府的债务重整制度应建立包含债权人谈判机制、适用转机方案、压缩财务开支、削减工资性支出、减少政府雇员等重整机制，以及出售地方性国有资产、债转股、发行地方定向债等金融手段。地方政府的清算制度应重点保护债权人合法权益，必要时应采用独立审判的司法机制。“债务风险处置方案”更重要的是明确风险后的追责机制和法律责任，应当要有针对地方政府行政长官的问责制，追究主政者决策失误的法律责任，使得地方政府的主政者不因一味追求政绩而盲目举债。第三，中央政府紧急干预方案。在地方债务风险的重整与清算机制难以奏效并可能涉及地方稳定等重大公共利益时，中央政府应作为“最后贷款人”出面予以干预，可以宣布地方政府进入“财政紧急状态”。中央政府的“紧急援助”不应简单地视为兜底责任，可以通过建立地方政府后续偿付机制等方式来解决。

吴湘宁：未来亚太经济合作的特点

中山大学国际关系学院研究员吴湘宁认为，目前来看，今后亚太区域经济合作将会具有三个特点：第一，亚太地区经济合作的主基调，很可能不再简单地停留在成员国选择上，而是更多着眼于亚太地区已有的规模、层次和前瞻性发展需要，来建设和建立更高水平上的区域经济合作进程。第二，亚太经合组织框架仍会存续。在美国已与亚太近 11 个国家签署自由贸易协议（FTA）的背景下，亚太经合组织仍然可以为美国寻求在亚太自由贸易区框架下的贸易与市场扩大带来机会。因此，考虑到特朗普的商人本质和他追求的政治目标，美国并不会放弃既有的对美国有利的贸易协定，以及 WTO 框架下对美国有利的条款、条约。第三，亚太主要经济体之间的多边和双边自由贸易谈判，短期内或将处于“长期并存”的僵局。中日韩三国之间，双边或者三边层次上的自由贸易谈判，都很难迅速获得实质性突破，中美建立自由贸易区仍长路漫漫。“区域全面经济伙伴关系协定”（RCEP）的准入标准和目标相对较低，同时保持开放态势，不断扩大。但同时，RCEP 内部成员在农业等领域存在极大分歧，而如何处理中国和东盟主导权之间的关系，也一直成为 RCEP 发展的掣肘。对中国来说，重中之重应该是，促进亚太各国市场、贸易和产业政策的协调，壮大自身的经济和贸易能力，改善中国的对外贸易结构，调整原有的低端、劳动密集型产品在出口中的比例。同时，中国还需加大本国对外贸易在亚太市场的比重。到目前为止，中国三大出口市场依然是美、欧、日，而不是已建立自贸区的东盟。此外，中国应在整合现有区域贸易协议、“一带一路”倡议以及亚洲基础设施投资银行（亚投行）的基础上，在贸易与投资、基础设施建设等领域与亚太国家加强实质有效互动，为美国再度“重返亚太”、塑造亚太秩序，做好充分准备。

（未经许可，请勿转载）

总编审：任朝霞

责任编辑：刘玲 赵祺馨 王雪瑶

联系人：陈新孙 杨宇 电话：(010) 68558515 68558583 13910382901 传真：(010)68558341

Email: cxinsun@cei.gov.cn yangy@mx.cei.gov.cn 准印证：京内资准字 1415——L0140 号